

Генеральному прокурору
Республики Беларусь
г-ну Василевичу Г.А.

по вопросу о проведении
кампании принудительного
дактилоскопирования граждан

В РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» (далее БХК) поступают жалобы граждан на действия органов милиции и должностных лиц по принудительному дактилоскопированию. Принудительный характер проведения подобных мероприятий вытекает из тех обстоятельств, на которые ссылаются заявители. Они указывают, что их вызывают повестками в РОВД, военные комиссариаты, и там путем запугивания и угроз требуют сдать для исследования отпечатки пальцев и рук. Объясняют, что эти действия связаны с расследованием дела о взрыве в Минске 4.07.2008 г. во время празднования Дня Независимости, в результате которого более пятидесяти человек получили телесные повреждения различной степени тяжести.

Как нам стало известно, данные мероприятия на территории Республики Беларусь организованы и проводятся во исполнение Распоряжения министра внутренних дел Наумова В.В. от 26.08.2008 г. № 103 «Об организации взаимодействия с Министерством обороны Республики Беларусь по дактилоскопированию военнообязанных граждан» с приложением №1. Документ адресован исключительно должностным лицам, входящим в систему МВД, и направлен на организацию получения дактилоскопических и биологических образцов для сравнительного исследования у граждан в возрасте от 18 до 55 лет. В рамках указанных мероприятий предлагается организация процесса дактилоскопирования военнообязанных граждан через военные комиссариаты Министерства обороны. В числе требований, изложенных в Распоряжении № 103, подготовить списки граждан Республики Беларусь в возрасте от 18 до 55 лет, подлежащих дактилоскопированию, направление этих списков в территориальные ОВД для организации совместно с военными комиссариатами вызова граждан в военкоматы для дактилоскопирования, создание для этих целей оперативных групп из числа сотрудников милиции и необходимость обеспечить в их составе специального сотрудника для проведения разведдопросов, разрешения внештатных ситуаций, принятие ряда других мер. Контроль за реализацией всех мероприятий, предусмотренных Распоряжением, возложен на первого заместителя министра внутренних дел Республики Беларусь – начальника криминальной милиции. Настоящий акт органа государственного управления (в данном случае МВД) относится к области административно-

распорядительной деятельности и не является нормативным правовым актом, обязательным для исполнения всеми гражданами, органами и должностными лицами.

Между тем, согласно нормам Закона Республики Беларусь «О государственной дактилоскопической регистрации» и Указа Президента Республики Беларусь от 18.11.2004 г. № 565 установлен иной порядок проведения добровольной и обязательной государственной дактилоскопической регистрации указанных в них категорий граждан. Установленный перечень случаев проведения обязательного дактилоскопирования является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Так, согласно ст. 7 Закона обязательной государственной дактилоскопической регистрации подлежат:

- граждане Республики Беларусь, призываемые и поступающие в добровольном порядке на воинскую службу в Вооруженные Силы Республики Беларусь, а также призываемые на альтернативную службу;

- граждане Республики Беларусь, проходящие военную службу в государственных органах, в которых предусмотрена военная служба, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь;

- граждане Республики Беларусь, проходящие службу или работающие в: органах внутренних дел; профессиональных аварийно-спасательных службах; налоговых органах; таможенных органах; Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь; органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь; органах прокуратуры;

- члены экипажей воздушных, морских и речных судов Республики Беларусь;

- лица, работающие на опасных производственных объектах;

- граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, признанные недееспособными или ограниченными в дееспособности по решению суда;

- граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, подозреваемые (обвиняемые) в совершении преступления либо осужденные за совершение преступления;

- лица, состоящие на профилактических учетах в органах внутренних дел, лица, в отношении которых применены принудительные меры безопасности и лечения, предусмотренные Уголовным кодексом Республики Беларусь, а также лица, совершившие административные правонарушения, за которые предусмотрена ответственность в виде административного ареста;

- иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие депортации или высылке из Республики Беларусь;

– иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Республику Беларусь и обратившиеся с ходатайством о признании их беженцами, либо о предоставлении убежища в Республике Беларусь, либо о выдаче им разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь. Обязательной государственной дактилоскопической регистрации подлежат также неопознанные трупы.

Действующее законодательство предусматривает, что добровольная государственная дактилоскопическая регистрация проводится органами внутренних дел только по письменному заявлению граждан. Отсутствие такого согласия, соответственно, является нарушением порядка проведения дактилоскопирования. Должностные лица государственных органов, осуществляющих получение, использование, хранение и уничтожение дактилоскопической информации, несут ответственность за нарушение правил получения, использования, хранения и уничтожения дактилоскопической информации в соответствии с законодательством Республики Беларусь (ст. 17 Закона). Установленные правила предоставляют возможность лицу требовать уничтожения дактилоскопической информации. Основанием в данном случае является его письменное заявление в адрес органа, проводившего дактилоскопирование и направившего информацию в базу данных Государственного экспертно-криминалистического центра МВД (ГЭКЦ МВД).

Недобровольный характер проводимого по Распоряжению министра МВД дактилоскопирования вытекает из указаний, содержащихся в приложении № 1, в котором предписывается порядок осуществления дактилоскопирования военнообязанных граждан. В нем, в частности, предусматривается организация приводов, не явившихся по вызову в военные комиссариаты, отобрание у них наряду с дактилоскопированием биологических образцов для сравнительного исследования и другие меры. В случае, когда доставить гражданина не представляется возможным, предлагается для достижения максимальной эффективности спланированных мероприятий проведение проверок в отношении их силами подразделений уголовного розыска и по борьбе с организованной преступностью. Известны многочисленные случаи задержаний, заключений под стражу лиц для принудительного дактилоскопирования, отобрания биологических образцов для исследования.

Граждане, дактилоскопированные через подразделения Министерства обороны Республики Беларусь, ставятся на учет в АИС «Взрыв» в категории «дактилоскопирован через РВК». Указанные мероприятия свидетельствуют, что лица, подвергаемые дактилоскопированию в принудительном порядке, находятся фактически в положении подозреваемых, хотя такой статус процессуально в отношении многих из них не закрепляется.

Следует отметить, что указанные в Распоряжении и приложении к нему процедуры явно не подпадают под действие Закона «О государственной дактилоскопической регистрации» (в ред. от 17.07.2006 г.) и Указа президента Республики Беларусь от 18.11.2004 г. №565 (в ред. от 05.04.2006 г. №204), определяющих порядок осуществления добровольной и обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

В тоже время эти мероприятия осуществляются и проводятся не в рамках уголовно-процессуального законодательства, так как не соответствуют требованиям ст.234 УПК (получение образцов для сравнительного исследования). Данная статья дает право дознавателю, следователю, эксперту получить у подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, а также у свидетеля с его согласия, образцы для сравнительного исследования, о чем выносятся постановление или данные действия отражаются в экспертном заключении, если проводятся в ходе экспертного исследования. При этом не должны применяться методы, опасные для жизни и здоровья человека, или унижающие его честь и достоинство. Такого рода мероприятия проводятся с соблюдением общих правил производства следственных действий, указанных в разделе VIII УПК, регламентирующим предварительное расследование уголовных дел. Однако в Распоряжении и приложении к нему отсутствуют ссылки на уголовно-процессуальный порядок проведения данных действий.

Таким образом, права граждан, гарантированные Конституцией и законодательством, принятым на его основе, не обеспечиваются.

БХК оценивает акт министра как не соответствующий действующему законодательству, как проявление нигилистического отношения к закону при полном игнорировании прав граждан. Именно эти обстоятельства, по нашему мнению, вызвали обоснованные жалобы граждан на действия сотрудников милиции и дискредитировали органы власти.

В то же время прокуроры на местах самоустранились от проверки законности действий милиции, структур Министерства обороны и направляют обоснованные жалобы граждан тем, на кого они жалуются, – в те же органы внутренних дел.

В свою очередь, БХК намерен наряду с юридически заинтересованными лицами использовать конституционное право на судебную защиту нарушенных прав граждан (ст. 60 Конституции), а также направить соответствующие материалы с заявлениями лиц, обратившихся в БХК, в рабочую группу по произвольным задержаниям при Совете по правам человека ООН.

Ввиду изложенного и, руководствуясь п. 4 ст. 27 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 года № 220-3,

ПРОСИМ:

1) обобщить практику рассмотрения жалоб граждан на незаконные действия по дактилоскопированию, связанные с исполнением Распоряжения министра внутренних дел Наумова В.В. от 26.08.2008 г. № 103 «Об организации взаимодействия с Министерством обороны Республики Беларусь по дактилоскопированию военнообязанных граждан» с приложением № 1 и принять меры по отмене как незаконного;

2) дать правовую оценку действиям министра МВД г-на Наумова В.В., явно выходящим за пределы прав и полномочий, предоставленных ему, и повлекшим существенный вред правам и законным интересам граждан либо государственным и общественным интересам, и при наличии достаточных оснований – возбудить в отношении него уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 426 УК Республики Беларусь.

Приложение по тексту на _____ листах в одном экземпляре.

Председатель

О.Н. Гулак