

Аналитическая записка

Вопросы предупреждения социального иждивенчества в контексте достижения Целей Устойчивого Развития

25 сентября 2015 года государства-члены ООН единогласно приняли «Повестку дня в области Устойчивого Развития на период до 2030 года», закрепляющую 17 Целей Устойчивого Развития (ЦУР) и 169 соответствующих задач, признанных в качестве руководства при принятии решений¹. Республика Беларусь активно включилась в процесс выполнения ЦУР, назначен Национальный координатор.

Аналитическая записка фокусируется на Цели 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах» и Цели 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек», достижение которых прямо связано с положениями Декрета Президента Республики Беларусь «О предупреждении социального иждивенчества» (далее – Декрет).

Целью данного документа является привлечение внимания к обязательствам, вытекающим из принятых ЦУР, и необходимости их учёта при разработке мер предупреждения социального иждивенчества.

Учёт положения наиболее уязвимых групп как условие достижения Цели 1 - «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах»

Задачами, поставленными для достижения Цели 1 является сокращение лиц, живущих в нищете во всех её проявлениях, внедрение соответствующих мер социальной защиты, повышение уровня жизнестойкости малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении².

Как следует из анализа обращений, поступивших в РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» в связи с действием Декрета³, именно малоимущие и наименее защищенные люди зачастую оказываются в категории лиц, на которых распространяется обязательство по уплате сбора. К ним, в частности, относятся безработные, незарегистрированные в органах по труду, занятости и социальной защите, но самостоятельно находящиеся в поисках работы⁴; имевшие семейные обязательства, не позволившие им работать более 183 дней в году — ухаживавшие за престарелыми родственниками, но не оформившие пособие по уходу; имеющие подсобное хозяйство, но проживающие в городе; имеющие земельный участок в сельской местности, который не был оформлен для ведения личного подсобного

1 Генеральная Ассамблея ООН, «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», A/RES/70/1 (далее – «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»), п. 21

2 Там же, Цель 1, Задачи 1.2., 1.3., 1.5.

3 Подробнее см., «Анализ обращений, поступивших в РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» в связи с действием Декрета Президента Республики Беларусь от 02.04.2015 № 3 «О предупреждении социального иждивенчества», http://belhelcom.org/sites/default/files/analiz_praktiki_primeneniya_dekreta_no_3.pdf

4 Там же, п.1

хозяйства; а также имеющие заболевания, препятствующие трудоустройству и работе в течение более 183 дней в год⁵.

Практика применения норм Декрета в части освобождения от уплаты сбора в связи с нахождением лиц в трудной жизненной ситуации позволяет сделать вывод о невозможности полноценного учёта их материального положения: при рассмотрении соответствующих заявлений уполномоченные органы требуют предоставления справки о доходах семьи и отказывают в таком освобождении в случае достаточности совокупных семейных доходов⁶. Тем самым обязанность уплаты сбора возлагается иных на членов семьи. В силу отсутствия адекватных и установленных критериев определения материальной обеспеченности затрагиваемых лиц, процедура освобождения от уплаты сбора неспособна корректно оценивать их текущее положение и объём возможных негативных последствий, вытекающих из обязанности по уплате сбора.

В результате обязательство по уплате сбора, распространяющееся на данные категории лиц, является мерой, способной значительно ухудшить их материальное положение и приблизить их к состоянию фактической бедности. Задачи, направленные на достижение Цели 1, исходят из обратного: государствам необходимо внедрять дополнительные меры социальной защиты и стремиться к сокращению количества лиц, находящихся в уязвимом положении.

Признание неоплачиваемого труда по уходу как условие достижения Цели 5 - «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»

Одной из задач, поставленной для достижения Цели 5, является признание неоплачиваемого труда по уходу и работы по ведению домашнего хозяйства посредствам, кроме прочих, предоставления социальной защиты⁷. Политика и меры, затрагиваемые лиц занимающихся неоплачиваемым трудом, должны быть направлены на смягчение остроты неблагоприятных факторов, с которыми они встречаются, и не должны оказывать на них негативного воздействия⁸.

Действующие положения Декрета не рассматривают неоплачиваемый труд по уходу в качестве деятельности, равноценной трудовой и распространяют обязанность по уплате сбора на лиц, занимающихся неоплачиваемым домашним трудом или уходом за близкими. Такой подход оказывает негативное воздействие на затрагиваемых лиц и не позволяет сделать вывода о его соответствии задачи, поставленной для достижения Цели 5.

⁵ Там же, п. 2

⁶ Там же, п. 5

⁷ Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Цель 5, Задача 5.4

⁸ Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, A/68/293, п. 74