



Исх. № _____ от _____

Конституционный Суд
Республики Беларусь

220016, г. Минск, ул. К. Маркса, 32

ОБРАЩЕНИЕ

(в порядке ст. 158 Закона

«О конституционном судопроизводстве»)

В соответствии со ст. 62 Конституции Республики Беларусь *«каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами».*

Это право гарантируется и рядом международных договоров Республики Беларусь (к примеру, подпункт «b» пункта 3 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах).

О важности обеспечения юридической помощи указано и в Преамбуле Основных принципов, касающихся роли юристов, принятой восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, Куба, 27 августа – 7 сентября 1990 г.)¹: *«принимая во внимание, что для обеспечения надлежащей защиты прав и основных свобод человека, пользоваться которыми должны все люди, независимо от того, являются ли эти права экономическими, социальными и культурными или гражданскими и политическими, необходимо, чтобы все люди действительно имели доступ к юридическим услугам, предоставляемым независимыми профессиональными юристами».* Сформулированные в Принципах подходы и рекомендации адресуются государствам-членам, их законодательным органам и правительствам для осуществления в рамках национального законодательства и практики.

¹ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/role_lawyers.shtml

Закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» определяет термин «юридическая помощь» как деятельность по оказанию содействия клиентам в понимании, правильном использовании и соблюдении законодательства, которая направлена на осуществление и защиту прав, свобод и интересов клиентов, а также представительство клиентов в судах, государственных органах, иных организациях и перед физическими лицами (ст. 1).

Из указанного вытекает, что государство ответственно за реализацию конституционного права на юридическую помощь всем, кто в ней нуждается, без какого-либо ограничения, а в случаях, предусмотренных законом, такая помощь оказывается за счет государственных средств (ст. 62 Конституции).

Некоторые вопросы правового просвещения населения и оказания бесплатной юридической помощи разрешены постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19.11.2010 г. № 98 в пределах его компетенции.

Конституционный Суд Республики Беларусь неоднократно в своих решениях отмечал необходимость расширения права на квалифицированную юридическую помощь по гражданским, уголовным и административным делам².

Вместе с тем, как показывает практика, отсутствие специальных законов и процессуальных норм об оказании такой помощи некоторым категориям граждан, в том числе **свидетелям**, затрудняет, а порой и лишает их юридической помощи, хотя они в ней нуждаются и требуют ее обеспечения. Так, в ст. 95 ГПК Республики Беларусь среди перечисленных прав свидетеля право на юридическую помощь адвоката или иного представителя отсутствует. Не закреплено это право и за свидетелем по Уголовно-процессуальному кодексу (ст. 50) и Процессуально-исполнительному кодексу об административных правонарушениях (ст. 4.6.). Более того, редакция части 4 ст. 20 УПК, на наш взгляд, не согласовывается с содержанием части 1 статьи 62 Конституции, поскольку связывает оказание юридической помощи каждому только случаями, предусмотренными Уголовно-процессуальным кодексом. Такая несогласованность норм приводит к нарушениям прав и законных интересов граждан.

² Решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 05.10.2000 №Р-103/2000 «О практике применения решений Конституционного Суда Республики Беларусь от 2 июля 1999 г. "О некоторых вопросах представительства в суде по гражданским делам", от 13 декабря 1999 г. "О некоторых вопросах обеспечения гражданам конституционного права на получение юридической помощи в уголовном процессе", от 4 июля 2000 г. "О некоторых вопросах, связанных с оказанием юридической помощи осужденным" в части реализации положений статьи 62 Конституции»

Между тем, следует иметь в виду, что закон наделяет **свидетеля** многими правами и обязанностями, реализация которых порой требует квалифицированной юридической помощи (к примеру, обстоятельства, по которым лицо не может быть допрошено в качестве свидетеля; в случаях оказания конфиденциальной помощи в раскрытии преступления; при отказе свидетельствовать против себя, членов своей семьи и близких родственников; при заявлении ходатайства, принесении жалобы на действия органа, ведущего уголовный процесс; при назначении и производстве амбулаторной экспертизы, которая не может быть проведена без согласия свидетеля; по вопросам получения возмещения расходов, понесенных при производстве по делу, причинения вреда и т.п.).

Важно отметить, что за отказ либо уклонение от дачи показаний или за дачу заведомо ложных показаний, за разглашение сведений, ставших известными ему по делу, если он был предупрежден об этом органом уголовного преследования или судом, **свидетель** несет ответственность в соответствии со ст.ст. 401, 402, 407 УК. Разрешение этих и других вопросов, возникающих в ходе процессуальных действий с участием свидетеля, могут повлечь необходимость оказания ему юридической помощи.

О необходимости оказания юридической помощи **свидетелю**, говорится в Принципах и руководящих положениях ООН, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия³, принятых Резолюцией 67-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 20.12.2012 года. Понятию юридической помощи дается более широкое значение, чем в упомянутом выше Законе Республики Беларусь “Об адвокатуре и адвокатской деятельности”. Как указывается в п. 8 Введения для целей Принципов и руководящих положений термин «*юридическая помощь*» означает консультирование по юридическим вопросам, помощь и представительство для лиц, задержанных, арестованных или находящихся в заключении, подозреваемых, обвиняемых или привлекаемых к ответственности в связи с совершением уголовного преступления, а также для потерпевших и **свидетелей** в процессе уголовного правосудия, которые предоставляются бесплатно лицам, не имеющим достаточных средств, или когда этого требуют интересы правосудия. Кроме того, «*юридическая помощь*» должна включать и юридическое просвещение, обеспечение доступа к юридической информации и другим услугам,

³ http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/13-86672_e_book.pdf

предоставляемым лицам с использованием альтернативных механизмов разрешения споров и процессов реституционного правосудия».

В принципе 5, а также в руководящем положении 8 данного документа прямо указано на обязанность государства предоставлять юридическую помощь **свидетелям** преступления на всех этапах уголовного производства.

Комментируемый международный документ предлагает системный подход к доступу к юридической помощи, в том числе в отношении уязвимых групп населения, и предлагает государствам-членам ООН в соответствии с их национальным законодательством принять и укрепить меры, с тем, чтобы, опираясь на Принципы и руководящие положения, предоставлять такую помощь в максимально возможной степени. При этом следует исходить из того, что юридическая помощь является важным элементом справедливой, гуманной и эффективной системы правосудия, основанной на верховенстве закона. Это основа для осуществления других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство и право на эффективные средства правовой защиты, что является предпосылкой для осуществления этих прав и важной гарантией, обеспечивающей основополагающую справедливость и общественное доверие к системе отправления правосудия⁴.

Право свидетеля на юридическую помощь адвоката закреплено в процессуальном законодательстве Российской Федерации, Украины и других стран. Данное право закреплено и в Модельном Уголовно-процессуальном кодексе для государств-участников СНГ.

С учетом изложенного РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» считает необходимым для устранения пробела в законодательстве рассмотреть данный вопрос в порядке ст.158 Закона «О конституционном судопроизводстве» и предложить законодателям в развитие гарантий ст. 62 Конституции принять кодифицированный Закон об оказании юридической помощи в Республике Беларусь, предусмотрев в нем комплекс мер по ее обеспечению либо ограничиться дополнениями в законодательство, расширяющими доступ к ней в национальной системе правосудия, включая юридическую помощь свидетелям.

Такую принципиальную позицию, обращенную к законодателям, Конституционный Суд Республики Беларусь продемонстрировал в своем решении от 13.12.1999 г. № Р-91/99 "О некоторых вопросах обеспечения

⁴ Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов Габриэлы Кнауль Совету ООН по правам человека от 15 марта 2013 г. – Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G13/119/37/PDF/G1311937.pdf?OpenElement>. – п. 86

гражданам конституционного права на получение юридической помощи в уголовном процессе".

Руководствуясь ст.ст. 158-160 Закона "О конституционном судопроизводстве",

ПРОСИМ:

- 1) возбудить по нашему обращению производство по делу об устранении в нормативных правовых актах, регулирующих оказание юридической помощи, пробелов, исключении в них коллизий и правовой неопределенности в свете гарантий, закрепленных в ст. 62 Конституции Республики Беларусь;
- 2) предложить законодателям внести соответствующие изменения и дополнения в законодательство с целью устранения пробелов, исключения в нем коллизий и правовой неопределенности для реализации гарантий статьи 62 Конституции.

Председатель

О.Н. Гулак