

---

## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО СОЦИОЛОГИЧЕСКОМУ ОПРОСУ

### “Права человека в БЕЛАРУСИ”

---

РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет», 2014 г.

«Признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира»<sup>1</sup>. Это самое первое предложение в тексте Всеобщей декларации прав человека, ратифицированной всем государствами-членами ООН, включая Беларусь.

Соблюдение прав человека зависит от готовности государства гарантировать их уважение, с одной стороны, и готовности людей их защищать, с другой стороны. Однако, в странах, которые согласно международным стандартам считаются «несвободными» как, например, Беларусь<sup>2</sup>, полагаться на политическую волю для обеспечения защиты прав человека не представляется возможным. Здесь готовность граждан вставать на защиту своих прав и информированность о соответствующих инструментах играет критически важную роль.

В период с апреля по июнь 2013 г. по заказу РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» был проведен национальный репрезентативный опрос<sup>3</sup> по вопросам, касающимся прав человека и правозащитных организаций в Беларуси. Практические мероприятия в рамках опроса осуществлялись специалистами социологической сети группы компаний «SATIO». Настоящая аналитическая записка представляет собой первую попытку проанализировать и представить результаты опроса.

Подобные опросы представляют особый интерес с точки зрения анализа мнения населения о степени защиты прав человека в странах проживания. Анализ данных был традиционно разделен на три блока: а) ценностная ориентация белорусов, б) оценка [общественностью] защиты прав человека в Беларуси и за границей, и в) роль НГО в обеспечении соблюдения прав человека [внутри страны].

Тщательный анализ результатов опроса указывает на наличие трех выраженных тенденций:

1. В мировоззрении жителя Беларуси преобладают ценности, связанные с личной безопасностью и социальным обеспечением;
2. Белорусское население оценивает ситуацию с защитой прав человека в стране намного более положительно по сравнению с международными оценками;
3. Уровень информированности [граждан] об организациях по защите прав человека сравнительно низкий. Вместе с тем, деятельность подобных организаций в Беларуси рассматривается белорусами как важная.

#### **Ценностные приоритеты белорусов**

Анализ данных опроса демонстрирует доминирующую роль в [белорусском обществе] ценностей, связанных с личной безопасностью и государственным социальным обеспечением.

## Ценностные приоритеты белорусов



По мнению белорусов самые важные ценности, относящиеся к личной безопасности, включают право на жизнь (75,4%), право для неприкосновенность личности и жилища (40,7%) и право на защиту от пыток (21,6%). Что же касается ценностей, связанных с социальным обеспечением, 66,5% респондентов отметили приоритетность права для бесплатное образование, а по мнению 26,3% из участников опроса самым важным является право на хорошо оплачиваемую работу по специальности.

Между тем, такие гражданские ценности как право на справедливое судебное разбирательство и свободу слова, поддерживает примерно 21% населения. Право на защиту чести и достоинства, свободу вероисповедания, право на доступ к информации, право избирать и контролировать представителей власти находятся в низу списка – данные ценности являются существенными для менее, чем 12% представителей белорусского общества.

С учетом вышесказанного интересно, что мировоззренческая картина соседей из России имеет схожие характеристики. При той же приоритетности ценностей процентное соотношение несколько отличается. Так, например, по мнению российских граждан право на жизнь также, как и по мнению белорусов, занимает первое место. Вместе с тем, по важности оно практически совпадает с правом на бесплатное образование (67% и 66% соответственно). Значение обеспечения безопасности личности и жилища, а также хорошо оплачиваемой профессиональной работы была отмечена 56% и 54% российских респондентов соответственно. Существенность других ценностей была отмечена менее, чем 40% участников опроса, проведенного в России<sup>4</sup>.

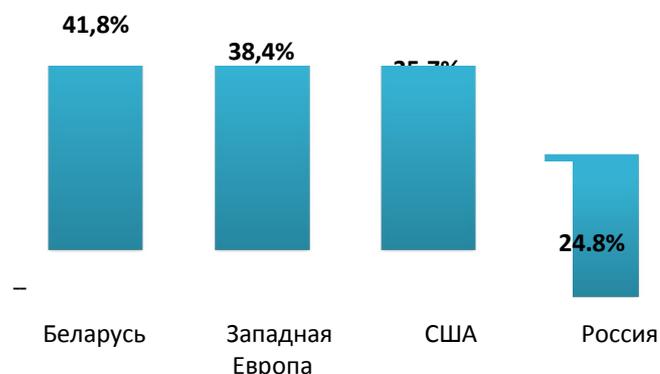
### Оценка соблюдения прав человека в Беларуси

Ситуация с правами человека в Беларуси среди респондентов получила достаточно оптимистичную оценку, несмотря на наличие ряда «громких» дел, связанных с нарушением прав человека. По причине массовых и скандальных нарушений некоторые журналисты, гражданские и политические деятели называют Беларусь «последней диктатурой Европы». Нарушение свободы слова, собраний и ассоциаций, цензура в СМИ, преследование правозащитных организаций, НГО и политических партий стало типичным для республики. И, наконец, в результате жесткого подавления общественных выступлений и арестов

политических лидеров после [президентских] выборов в декабре 2010 г. США и западными странами против Александра Лукашенко и множества других чиновников по причине нарушения прав человека<sup>5</sup> был введен ряд санкций.

Несмотря на это, белорусы оценивают защиту прав человека в своей стране лучше, чем в Западной Европе, США или России. Интересно, что по убеждению респондентов самая прискорбная ситуация в этой сфере складывается в соседней России. Только один из четырех респондентов высказал мнение о том, что права человека не нарушаются или почти не нарушаются в России.

### Права человека практически не нарушаются в следующих странах:



В отличие от убеждения представителей белорусской общественности согласно международному индексу «Верховенство права», осуществляемому проектом

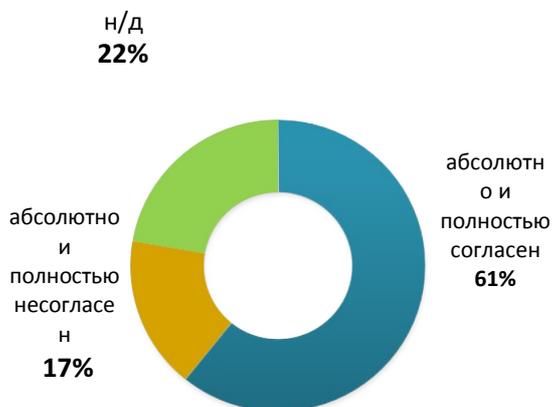
«За мировую справедливость», Беларусь относится к странам с низкой защитой прав человека. По показателю «фундаментальные права человека», используемому при расчете индекса, Беларусь занимает 84-е место среди 97 стран, находясь на одну ступеньку ниже России (83-е место). По тому же показателю Соединенные Штаты, например, занимают 25-е, а страны Западной Европы – первые места рейтинга<sup>6</sup>.

### Роль правозащитных организаций в Беларуси

Из шести предложенных формулировок респонденты выбрали три, по их мнению максимально отражающие фактическую ситуацию в Беларуси в настоящее время:

1. Человек особенно беззащитен в конфликтах с государством;
2. Права нарушаются в меньшей степени, если человек готов их защищать;
3. Правозащитные организации должны иметь возможность работать в любой стране.

### Человек особенно беззащитен в конфликтах с государством



### Правозащитные организации должны иметь возможность работать в любой стране



В этом контексте важно отметить, что более чем 80% респондентов (35,8% – «часто», 46,6% – «иногда») указали на то, что государственные и общественные интересы в Беларуси не совпадают. Только 2,3% участников опроса ответили, что интересы государства и общества всегда коррелируют между собой. Таким образом, любой гражданин может пострадать от конфликта с государством.

Уровень информированности об НГО, работающих в сфере защиты прав человека, остается весьма низким. Более половины респондентов (61,5%) не знает, куда можно обратиться в случае соответствующих нарушений. Двое из трех респондентов (68,3%) никогда не слышали о существовании независимых правозащитных организаций в Беларуси. Отчасти подобная ситуация имеет место в силу того, что люди не чувствуют нужды обращаться за соответствующей помощью. 2/3 белорусов (67,1%), которые слышали о существовании правозащитных организаций, никогда не обращались к ним за помощью из-за отсутствия такой потребности.

Применение методов качественного анализа (фокус-группы) помогло выяснить другие причины низкой информированности об организациях, занимающихся защитой прав человека. Респонденты ссылались на ряд факторов, включая: недостаток информации о деятельности подобных организаций, а также стереотипное восприятие таких организаций как сосредотачивающих свои усилия на политических заключенных и оппозиции. Вместе с тем, рассуждая о необходимости существования правозащитных организаций респонденты отмечали, что потребность в наличии таких организаций существует. По мнению участников опроса, они не чувствуют себя защищенными в правовом плане и хотят иметь возможность защитить свои права человека.

Результаты опроса продемонстрировали то, какие ценности занимают главное место в сознании белорусов. Превалирование ценностей, связанных с личной безопасностью и государственным социальным обеспечением, снижает мотивацию граждан к борьбе за свои права. В то же время, осознание собственной беспомощности в ситуации конфликта с государством и поддержка идеи присутствия в стране правозащитных организаций формируют реальные предпосылки для изменения ценностей и мировоззрения белорусов. Продолжение образовательно-просветительской работы с населением может повысить спрос на такие ценности как справедливое судебное разбирательство, свобода слова, защита частной собственности и т.д.

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека. Текст доступен по следующей ссылке: <http://www.un.org/en/documents/udhr>.

<sup>2</sup> Дом свободы (*англ.* Freedom House), отчет «Худшие из худших 2011 г.: самые репрессивные общества в мире». Текст доступен по следующей ссылке: <http://www.freedomhouse.org/sites/default/files/WorstOfTheWorst2011.pdf>.

<sup>3</sup> Опрос проводился по многоступенчатой случайной выборке (1100 респондентов), репрезентативной для населения (городского и сельского) страны в возрасте от 18 до 75 лет, стратифицированной по национальности, полу, региону, возрасту и уровню образования. Практические мероприятия осуществлялись Группой компаний «САТЮ» в период с апреля по июнь 2013 г. Статистическая погрешность опроса не превышала  $\pm 2,8\%$ .

<sup>4</sup> Левада-Центр, ежегодник «От мнений – к пониманию. Общественное мнение – 2012». Текст доступен по следующей ссылке: <http://www.levada.ru/books/obshchestvennoe-mnenie-2012>.

<sup>5</sup> Эмбарго и санкции против Беларуси. Текст доступен по следующей ссылке: <https://www.gov.uk/arms-embargo-on-belarus>.

<sup>6</sup> Карта индекса «Верховенство права» см. по следующей ссылке: <http://worldjusticeproject.org/rule-law-index-map>.