



РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет»

Бюджетная система Республики Бе

Пособие о государственном бюджете и закупках в Республике Беларусь

Uladzimir Kavalkin

2017

Государственный бюджет Республики Беларусь¹

Обретение грамотности в сфере анализа данных о бюджете

Как в общем смысле под грамотностью понимается способность читать текст для получения знаний, умение писать и критически осмысливать печатный материал, так и под грамотностью в сфере анализа данных понимается способность использовать данные для извлечения информации, находить взаимосвязи и критически осмысливать их. Грамотность в сфере анализа данных включает в себя знание статистики, умение работать с большими наборами данных, понимание того, как данные были составлены, умение объединять разные наборы данных и способность толковать данные.

В случае с анализом данных о бюджете и госзакупках, активисту необходимо приобрести грамотность и знания в сфере бюджетного устройства и бюджетного законодательства, а также в вопросах функционирования системы государственных закупок. Данное пособие содержит основную и минимально необходимую для активиста информацию об устройстве бюджетной системы Республики Беларусь.

Сущность, роль и функции государственного бюджета

Бюджетное законодательство

Первое с чего следует начать изучение бюджетной системы РБ, это бюджетной законодательство, которое включает:

- Законодательные акты
 - Бюджетный кодекс Республики Беларусь
 - Законы Республики Беларусь о республиканском бюджете на очередной финансовый год
 - Законы Республики Беларусь об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета на очередной финансовый год
- Подзаконные нормативные правовые акты
 - Постановления Совета Министров Республики Беларусь
 - Постановления Министерства финансов Республики Беларусь
 - Совместные постановления Министерства финансов Республики Беларусь с другими республиканскими органами государственного управления
- Решения местных Советов депутатов и исполнительных комитетов (местные бюджеты)

¹ При подготовке этого пособия использованы материалы учебников (1) Государственный бюджет. Учебное пособие/ Е.В. Васина, Т.Г. Ролева, Т. И. Хоменко. – Минск: Частный институт управления и предпринимательства, 2015 (2) Государственный бюджет / Омирбаев С.М., Интыкбаева С.Ж., Адамбекова А.А., Парманова А.С. – Алматы: ТОО РПИК Деуир, 2011. – 632 с.

- Прочие законодательные и подзаконные акты, косвенно относящиеся к сфере бюджетного регулирования

Бюджетное устройство и бюджетная система

Под **бюджетным устройством** понимается организация государственного бюджета, как с экономической, так и организационно-правовой точки зрения. То есть сюда включаются состав и структура внутренних подразделений государственного бюджета, функциональное разграничение сфер их использования, соподчиненность, взаимодействие, а также правовая и процедурная сторона организации бюджета. Иначе говоря, бюджетное устройство - это организация бюджетной системы, принципы ее построения.

Поскольку государство имеет административно-территориальное деление и соответственно этому уровни власти и управления, то существуют бюджеты различных уровней, между которыми имеется взаимосвязь, и они объединены в единую бюджетную систему.

Бюджетная система представляет собой совокупность всех видов бюджетов и внебюджетных фондов, находящихся в определенной взаимосвязи и основанных на экономических отношениях и юридических нормах.

Бюджетная система Республики Беларусь - это есть «совокупность бюджетов, а также бюджетных процессов и отношений».

Построение бюджетной системы Республики Беларусь основывается на ряде принципов:

- **Принцип единства** означает, что единство бюджетной системы Республики Беларусь обеспечивается единой правовой базой, единой денежной системой, единым регулированием бюджетных отношений, единой бюджетной классификацией Республики Беларусь, единством порядка исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета и отчетности.
- **Принцип полноты отражения доходов и расходов** бюджетов означает, что все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и полном объеме.
- **Принцип сбалансированности бюджетов** означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета государственные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.
- **Принцип гласности** означает открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год, а также опубликование в установленном порядке в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов (кроме сведений, отнесенных к государственным секретам).
- **Принцип самостоятельности бюджетов** обеспечивается наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также правом соответствующих

государственных органов в порядке, установленном законодательством, определять направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

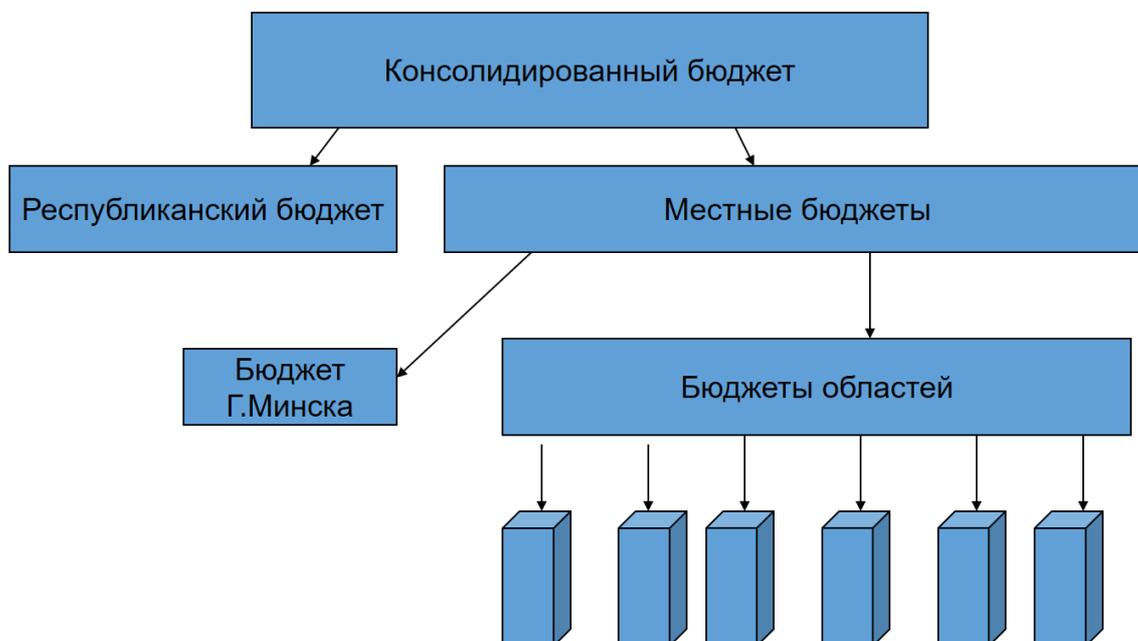
- **Принцип эффективности использования бюджетных средств** означает, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств.
- **Принцип достоверности бюджетов** означает, что бюджеты формируются на основе обоснованных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития Республики Беларусь, соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь.
- **Принцип адресности и целевого назначения бюджетных средств** означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с направлением их на финансирование конкретных целей.
- **Принцип ежегодности** означает, что бюджет принимается сроком на один год – с 1 января по 31 декабря. Другой стороной этого принципа является принятие бюджета до начала финансового года, что позволяет более адресно подходить к распределению бюджетных средств.
- **Принцип специализации бюджетных показателей**, который означает, что бюджеты всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь составляются в соответствии с единой бюджетной классификацией.
- **Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств** означает, что средства бюджета выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств и являются целевыми, т. е. выделяются с обозначением необходимости достижения за счет их использования конкретных целей.
- **Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств** означает, что при составлении и исполнении бюджета уполномоченные на то органы, прямые получатели бюджетных средств исходят из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Бюджетная система Республики Беларусь как унитарного государства состоит из двух частей: республиканский бюджет и местные бюджеты. Каждому звену бюджетной системы соответствуют свои виды самостоятельных бюджетов. Если говорить о структуре бюджетной системы Республики Беларусь, то в ней выделяют следующие уровни:

- республиканский бюджет;
- областной бюджет, бюджет г. Минска;
- бюджет района (города областного значения);

- бюджеты базового и первичного уровней.

Бюджетная система РБ



Таким образом, в состав бюджетной системы Республики Беларусь входят республиканский бюджет и местные бюджеты, представленные областными бюджетами, бюджетами городов различных уровней и бюджетов районов, а также бюджеты базового и первичного уровней. Свод республиканского и местных бюджетов (без учета взаимопоглощаемых операций между ними) образует государственный бюджет.

Республиканский бюджет представляет собой централизованный денежный фонд, формируемый за счет налоговых и иных поступлений, определенных Бюджетным кодексом, и предназначенный для финансового обеспечения задач и функций центральных государственных органов, подведомственных им государственных учреждений и реализации общереспубликанских направлений государственной политики.

Республиканский бюджет на соответствующий финансовый год утверждается законом Республики Беларусь. Финансовый год в Беларуси совпадает с календарным годом, то есть начинается 1 января и заканчивается 31 декабря.

Областной бюджет, бюджет города республиканского значения и столицы представляет собой централизованный денежный фонд, формируемый за счет налоговых и других поступлений, определенных Бюджетным кодексом, и предназначенный для финансового обеспечения задач и функций местных государственных органов областного уровня, г. Минска, подведомственных им государственных учреждений и реализации государственной политики в соответствующей административно-территориальной единице. Областной бюджет и бюджет

г. Минска на соответствующий финансовый год утверждаются решением областного Совета депутатов, Минского городского Совета депутатов.

Бюджетом района (города областного значения) является централизованный денежный фонд, формируемый за счет налоговых и других поступлений, определенных Бюджетным кодексом, и предназначенный для финансового обеспечения задач и функций местных государственных органов района (города областного значения), подведомственных им государственных учреждений и реализации государственной политики в соответствующем районе (городе областного значения).

Бюджет района (города областного значения) на соответствующий финансовый год утверждается решением районного Совета депутатов.

Межбюджетные связи

Межбюджетными связями принято называть связи, складывающиеся в бюджетном процессе между вышестоящими и нижестоящими бюджетами. Система межбюджетных связей включает в себя связи не только между республиканским бюджетом и бюджетами регионов Республики Беларусь, но и внутри регионов — между областными (городскими) и районными бюджетами. Основой межбюджетных связей является четкое разграничение функций и полномочий уровней государственного управления, единство и прозрачность методов распределения поступлений и расходов между уровнями бюджетов.

Межбюджетные отношения основываются на принципах:

- разграничения и закрепления доходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Республики Беларусь;
- распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Республики Беларусь;
- выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь.

Широкое распространение в мировой практике вертикального и горизонтального финансового выравнивания получили свое преломление в бюджетных инструментах в форме дотации, субвенций и субсидий.

Дотация – межбюджетный трансферт, предоставляемый из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету в случае, если собственных и регулирующих доходов недостаточно для сбалансированности нижестоящего бюджета.

Субвенция – межбюджетный трансферт, предоставляемый другому бюджету на осуществление определенных целевых расходов.

Субсидия – бюджетный трансферт, предоставляемый организации, физическому лицу на условиях участия в финансировании (софинансировании) для производства и (или) реализации товаров (работ, услуг) либо частичного возмещения целевых расходов.

Бюджетный кредит – бюджетные средства, предоставляемые из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету, а также из республиканского бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда или из бюджета государственного внебюджетного фонда республиканскому бюджету на возвратной основе.

Система регулирования межбюджетных отношений в Беларуси предполагает применение следующих форм и инструментов:

Межбюджетные отношения в рамках белорусского бюджетного процесса регулируются:

- трансфертами;
- бюджетными кредитами;
- нормативами распределения доходов.

Механизм трансфертов применяется для обеспечения единой методологии бюджетного регулирования и устранения субъективного подхода к формированию межбюджетных отношений.

Единая бюджетная классификация

Доходы и расходы государственного бюджета весьма разнообразны по источникам, целевому направлению и другим признакам. Для обеспечения правильного планирования и учета бюджетных доходов и расходов в масштабах всей республики их необходимо классифицировать. Важнейшим условием обеспечения единства бюджетной системы является ее организация в разрезе статей бюджетной классификации.

Под бюджетной классификацией понимается группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам, а также источников покрытия бюджетного дефицита и государственного долга, приведенная в определенную систему и закодированная в надлежащем порядке. Характер группировки определяется социально-экономическим содержанием бюджетных доходов и расходов, структурой экономики и системой управления. Обязательным условием функционирования и эффективности всего бюджетного процесса является регламентация источников доходов и определение целей бюджетных затрат.

Единая бюджетная классификация Республики Беларусь является группировкой поступлений и расходов бюджета по функциональным, ведомственным и экономическим характеристикам

Классификация доходной части бюджета

В соответствии с БК РБ доходы бюджетов классифицируются по следующим группам:

- налоговые доходы;
- взносы на государственное социальное страхование;
- неналоговые доходы (обязательные платежи, уплачиваемые в бюджет в рамках отношений, не регулируемых налоговым законодательством, в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в республиканский бюджет, местные бюджеты на осуществление расходов в соответствии с законодательством);
- безвозмездные поступления.

Дальнейшая детализация групп классификации доходов бюджета осуществляется в разрезе соответствующих подгрупп, видов, разделов и подразделов.

Налоговые доходы включают в себя:

- республиканские налоги, сборы (пошлины), местные налоги и сборы и другие налоговые доходы, установленные Президентом Республики Беларусь и (или) законами;
- пени, начисленные за несвоевременную уплату налогов, сборов (пошлин);
- проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом.

Неналоговые доходы бюджета включают:

- доходы от продажи и использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от оказания платных услуг, оказываемых органами государственной власти, местного самоуправления или находящимися в их ведении бюджетными учреждениями;
- суммы, получаемые в виде штрафов, компенсаций, конфискации и другие суммы принудительного изъятия;
- доходы, получаемые в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд от бюджетов других уровней;
- безвозмездные поступления и прочие неналоговые доходы.

Привлечение доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, связано с процессом приватизации, в то время как среди доходов от использования этого имущества значительную долю составляют средства, поступающие в виде платы за сдачу имущества во временное пользование.

Безвозмездные поступления включают:

- суммы, поступившие от юридических и физических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств;
- безвозмездные поступления по взаимным расчетам между бюджетами различных уровней в виде передачи части доходов или полномочий по финансированию расходов в связи с изменением налогового либо бюджетного законодательства.

Среди неналоговых доходов бюджета особое место занимают доходы, связанные с использованием бюджетных средств в сфере финансового рынка. Это доходы, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях; доходы в виде прибыли, приходящейся на доли уставных в уставных капиталах, или дивидендов по акциям, находящимся в государственной собственности, и некоторые другие.

К безвозмездным поступлениям относятся необязательные текущие и капитальные платежи, которые включают в себя поступления от:

- иностранных государств;
- международных организаций;
- бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

Безвозмездные поступления в форме межбюджетных трансфертов подлежат учету в доходах того бюджета, которому эти средства предоставляются.

Классификация расходов бюджета

Реализация основных направлений бюджетной политики государства осуществляется не только при формировании доходной части бюджета, но и посредством расходов бюджета.

По функциональному назначению расходы упорядочиваются в соответствии с функциональной классификацией расходов; по распорядителям бюджетных средств – в соответствии с ведомственной классификацией расходов; по целевому назначению – в соответствии с экономической классификацией расходов; по участию в реализации программ – в соответствии с программной классификацией расходов бюджета.

В зависимости от назначения расходов бюджета и их видов определяются формы предоставления средств из бюджета. Бюджетным кодексом Республики Беларусь предусмотрены следующие формы расходов бюджета:

- расходы на функционирование бюджетных организаций;
- бюджетные трансферты населению;
- субсидии организациям и физическим лицам;
- бюджетные трансферты за границу;
- межбюджетные трансферты;
- расходы на увеличение стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;
- бюджетные ссуды, бюджетные займы;
- бюджетные кредиты;
- расходы на обслуживание долговых обязательств;
- другие формы расходов в соответствии с бюджетным законодательством.

Существенное значение для планирования и использования бюджетных средств имеет **экономическая** классификация расходов бюджета, связанная с выделением средств из бюджета на развитие экономики, на процессы расширенного воспроизводства. По этому признаку выделяются текущие расходы (текущий бюджет) и капитальные расходы (бюджет развития).

Текущие расходы представляют собой часть расходов бюджета, обеспечивающих текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме трансфертов. Эти расходы, носящие постоянный характер, включают в себя затраты на государственное потребление (содержание экономической и социальной инфраструктуры, государственных отраслей экономики, закупки товаров и услуг гражданского и военного характера, текущие расходы государственных учреждений).

Капитальные расходы бюджета — это денежные затраты государства, связанные с финансированием инновационной и инвестиционной деятельности. К ним относятся:

- инвестиции в действующие или вновь создаваемые организации;
- финансирование модернизации, реконструкции;
- другие расходы, связанные с увеличивающими стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;
- расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в коммунальной и республиканской собственности.

В составе капитальных расходов бюджета отражаются также расходы на создание государственных запасов и резервов, приобретение земельных участков и имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности

Функциональной классификацией расходов бюджета является группировка расходов бюджетов всех уровней, определяющая направления расходования бюджетных средств по функциональным и ведомственным признакам, отражающим выполнение функций государства, реализацию стратегических и программных документов Республики Беларусь.

Первым уровнем функциональной классификации расходов бюджета являются разделы, определяющие расходование средств бюджета на выполнение функций государства. Вторым уровнем функциональной классификации расходов бюджета являются подразделы, конкретизирующие направление средств бюджета на выполнение функций государства в пределах разделов. Министерство финансов может производить детализацию расходов бюджета в пределах подразделов, не нарушая общих принципов построения и единства функциональной классификации расходов бюджета.

На основе функциональной классификации расходов может формироваться **ведомственная классификация расходов бюджета**, составляемая посредством группировки по распорядителям средств республиканского бюджета и средств местных бюджетов соответственно. Структура ведомственной классификации расходов отражает их принадлежность к ведомственным учреждениям.

Дефицит бюджета и источники его финансирования

Сбалансированность бюджетов всех административно-территориальных единиц является необходимым условием бюджетно-финансовой политики. Правительство Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы обязаны принимать меры по обеспечению сбалансированности соответствующих бюджетов и в процессе их исполнения производить расходы в пределах поступающих доходов.

Превышение расходов над доходами является дефицитом бюджета. Дефицит бюджета является следствием чрезмерных государственных расходов, ограниченности финансовых возможностей государства мобилизовать необходимые доходы и циклических спадов в экономике.

Дефицит может также отражать намерение правительства осуществлять крупные государственные вложения в развитие отраслей хозяйства с целью достижения прогрессивных сдвигов. Однако чаще всего дефицит отражает кризисные явления в экономике. В отдельных случаях превышение расходов над доходами становится результатом чрезвычайных обстоятельств, когда средств и резервов у государства недостаточно.

Существует ряд факторов, которые в разной степени влияют на доходную и расходную части бюджета:

- сокращение налогов в целях стимулирования экономического развития;
- увеличение расходов на приоритетное развитие отраслей хозяйства, реструктуризацию экономики;
- уменьшение доходов в связи с ухудшением показателей финансово-хозяйственной деятельности экономических агентов;
- сокращение доходов из-за низкой их собираемости;
- увеличение государственных расходов в военное время или в связи с социальными конфликтами;
- увеличение государственных расходов на социальное обеспечение и здравоохранение;
- увеличение государственных расходов на образование и создание новых рабочих мест.
- Таким образом, причинами возникновения бюджетного дефицита могут выступать:
- Рост государственных расходов в связи со структурной перестройкой экономики и необходимостью развития промышленности.
- Сокращение доходов государственного бюджета в период экономического кризиса.
- Чрезвычайные обстоятельства (войны, массовые беспорядки, крупные катастрофы, стихийные бедствия)
- Неэффективность финансовой системы государства.
- Политический популизм, выражающийся в росте социальных программ, не обеспеченных финансовыми ресурсами.
- Коррупция в государственном секторе.
- Неэффективность налоговой политики, вызывающая увеличение теневого сектора экономики.

Предельные размеры дефицита республиканского бюджета, бюджетов областей и города Минска устанавливаются законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год. Предельные размеры дефицита бюджетов районов и городов областного подчинения определяются решениями вышестоящих местных Советов депутатов в пределах уровня дефицита, установленного для бюджетов областей и города Минска, для бюджетов городов районного подчинения, поселков городского типа, сельсоветов - вышестоящими местными Советами депутатов.

Предельный размер дефицита республиканского бюджета устанавливается в абсолютной величине и (или) в процентах к валовому внутреннему продукту, местных бюджетов - в абсолютной величине или в процентах к объему расходов бюджета.

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета утверждаются законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, местных бюджетов - решениями соответствующих Советов депутатов.

Для сбалансированности доходов и расходов местных бюджетов могут выделяться дотации из вышестоящих бюджетов. При наличии дефицита бюджета первоочередному финансированию подлежат защищенные статьи бюджета.

Если в процессе исполнения бюджета происходит превышение предельного размера дефицита бюджета или снижение поступлений по доходам бюджета более чем на 10 процентов от запланированного уровня, то применяются секвестр расходов по незащищенным статьям бюджета или блокирование по отдельным статьям его расходов. В таких случаях секвестр или блокирование применяются для республиканского бюджета в порядке, установленном законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, для местных бюджетов - решениями местных Советов депутатов.

Принятые в ходе исполнения бюджета решения, приводящие к уменьшению доходов или увеличению расходов, должны определять источники финансирования и предусматривать меры по компенсации потерь доходов бюджета. Не допускается принятие решений, ведущих к образованию дефицита бюджета или увеличению его размера по отношению к утвержденному.

Финансирование дефицита бюджета может осуществляться за счет государственных долговых обязательств и местных займов, кредитов Национального банка Республики Беларусь и других источников.

Превышение доходов над расходами бюджета составляет профицит бюджета. Решения об использовании профицита бюджета принимаются Президентом Республики Беларусь или по его поручению Правительством Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Бюджетный дефицит и государственный долг тесно взаимосвязаны. Ежегодный дефицит может покрываться либо за счет роста государственного долга, либо путем эмиссии денег. Даже бездефицитный государственный бюджет не может свидетельствовать о здоровье экономики, если у государства большой долг. Поэтому к дефициту государственного бюджета следует подходить очень внимательно.

В идеале бюджет любого уровня бюджетной системы государства должен быть сбалансирован. Однако в силу действия различных факторов (экономических, политических, природных и др.) часто возникает ситуация, когда доходы бюджета (налоговые и неналоговые) не покрывают все необходимые для соответствующего уровня бюджетной системы расходы.

Принцип сбалансированности бюджета является одним из наиболее важных принципов бюджетной системы. Он заключается в том, что общий объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему поступлений в бюджет. При этом под поступлениями в бюджет подразумеваются не только доходы бюджета, но и другие источники, например, заимствования. Таким образом, само по себе наличие дефицита бюджета не означает несбалансированности в том случае, если достигнуто равенство между расходами и суммарной величиной бюджетных поступлений. Несбалансированный бюджет (то есть такой, где объем расходов превышает поступления) фактически нельзя назвать бюджетом, так как он заведомо нереален для исполнения.

Составление бюджета с профицитом также влечёт за собой отрицательные последствия. Результатом профицитного бюджета станет снижение эффективности использования

бюджетных средств и, как следствие, повышение нагрузки на экономику. Следовательно, сбалансированность бюджета — основополагающее требование, предъявляемое к органам, составляющим и утверждающим бюджет.

Сбалансированный бюджет является основой нормального функционирования органов управления государства и его административно-территориальных образований. Если же хотя бы небольшая часть бюджетов не сбалансирована, это может привести к задержке финансирования бюджетных учреждений, срыву сроков выполнения государственных и муниципальных заказов, возникновению проблемы неплатежей в народном хозяйстве. Идеальным вариантом был бы, конечно, полностью бездефицитный бюджет, в котором сумма расходов полностью соответствует объёму доходов. Однако в условиях реальной экономики этого добиться нелегко, а подчас невозможно. Если составление бюджета с дефицитом неизбежно, для обеспечения сбалансированности приходится привлекать источники финансирования дефицита бюджета.

В целях облегчения последствий бюджетного дефицита для экономики страны может быть предпринят ряд мер по управлению бюджетным дефицитом.

Эмиссионное покрытие бюджетного дефицита. Бюджетный дефицит может быть уменьшен или даже полностью покрыт за счёт выпуска дополнительных денег. Такая мера провоцирует инфляцию, которая обесценивает внутренний долг и фактически удешевляет его обслуживание. Если темпы инфляции достаточно высоки, процентные ставки по государственным ценным бумагам могут даже стать отрицательными. Тем не менее, высокая инфляция, перерастающая в гиперинфляцию, крайне вредна для экономики государства, приводя к деградации денежной системы, обесцениванию сбережений населения, экономическому спаду. Помимо этого, в условиях инфляции государство вынуждено каждый новый выпуск государственных ценных бумаг обуславливать более высокой процентной ставкой, а также вводить ценные бумаги с плавающей процентной ставкой. Это в значительной мере нивелирует выгоду эмиссионного покрытия бюджетного дефицита.

Налоговое покрытие бюджетного дефицита. Введение дополнительных налогов и увеличение ставок существующих налогов в краткосрочной перспективе позволяет наполнить бюджет. Однако такая мера в дальнейшем может привести к невыгодности инвестиций и предпринимательской активности, а следовательно к сокращению производства и переходу части экономики в теневой сектор. Таким образом, налоговое покрытие бюджетного дефицита даёт лишь краткий эффект, в последующем уменьшая доходы бюджета в связи уменьшением налогооблагаемой базы.

Секвестирование бюджета. Представляет собой пропорциональное снижение всех расходных статей бюджета на определённую долю. Применяется с момента ввода и до конца бюджетного года. В рамках секвестирования возможно наличие ряда защищённых расходных статей, перечень которых определяется высшими органами власти. Ряд статей (таких, например, как обслуживание внешнего долга) секвестировать невозможно.

Различают два вида финансирования бюджетного дефицита — денежное и долговое.

Денежное финансирование означает, что для покрытия бюджетного дефицита правительство получает кредиты центрального банка. Фактически это подразумевает выпуск в обращение (эмиссию) дополнительных денежных средств. Такое финансирование используется лишь в крайних случаях, так как его использование влечет за собой весьма негативные последствия для экономики. В результате реализации такого инструмента денежная масса национальной

валюты увеличивается на величину, не обеспеченную товарами и услугами. Как следствие растет инфляция, нарушается нормальный механизм ценообразования, что в итоге влечет за собой падение курса национальной валюты. Поэтому законодательство многих стран накладывает жесткие ограничения на использование такого метода финансирования бюджетных дефицитов. В ряде стран кредитование правительства центральным банком запрещено.

Долговое финансирование осуществляется путем выпуска доходных государственных обязательств, которые размещаются и свободно обращаются на фондовом рынке, а по истечении определенного срока погашаются государством. Поскольку деньги для покрытия бюджетного дефицита занимают на рынке, прироста денежной массы и инфляции не происходит.

Государственные целевые бюджетные фонды

К основным государственным целевым бюджетным фондам относятся:

- Инновационные фонды
- Фонд национального развития
- Республиканский дорожный фонд
- Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь

Инновационные фонды являются государственными целевыми бюджетными фондами. Они создаются в целях финансирования развития высокотехнологичных отраслей, обеспечивающих высокий уровень конкурентоспособности национальной экономики, формирования и развития инновационной инфраструктуры, выполнения новейших исследований и разработок, инновационных проектов, а также других мероприятий и работ.

Финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ за счет средств инновационных фондов осуществляется при условии их соответствия приоритетным направлениям научных исследований и научно-технической деятельности в Республике Беларусь, установленным актами законодательства.

Республиканские инновационные фонды формируются республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси, Белорусским республиканским союзом потребительских обществ, Федерацией профсоюзов Беларуси за счет отчислений в размере 10 процентов от налога на прибыль, уплаченного в республиканский бюджет организациями, находящимися в их подчинении (входящими в их состав), а также входящими в состав подчиненных им государственных производственных объединений, хозяйственными обществами, акции (доли в уставных фондах) которых переданы в их управление, дочерними республиканскими унитарными предприятиями подчиненных им (входящих в их состав) организаций, организациями, являющимися участниками холдингов, акции (доли в уставных фондах) управляющих компаний которых находятся в республиканской собственности и переданы им в управление.

Реестр организаций, принимающих участие в формировании инновационных фондов, по распорядителям средств республиканских инновационных фондов утверждает Совет Министров Республики Беларусь.

Местные инновационные фонды формируются облисполкомами и Минским горисполкомом за счет отчислений в размере 10 процентов от налога на прибыль, уплаченного в местные бюджеты на территории соответствующей области и г. Минска организациями, находящимися в коммунальной собственности, а также хозяйственными обществами, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в коммунальной собственности, и иными организациями, не указанными в части первой настоящего пункта.

Зачисление части налога на прибыль производится по нормативам отчислений в республиканские инновационные фонды - Министерством финансов; в местные инновационные фонды - местными финансовыми органами.

Средства инновационных фондов направляются на финансирование:

- инновационных проектов, в том числе выполняемых в рамках государственных, отраслевых, региональных и межгосударственных программ, включая нанотехнические программы;
- научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, направленных на разработку новых видов наукоемкой и высокотехнологичной продукции, новых или усовершенствованных технологий, новых услуг;
- работ по подготовке и освоению производства новой или усовершенствованной продукции, освоению новой или усовершенствованной технологии;
- организации деятельности и развития материально-технической базы, включая капитальные расходы, субъектов инновационной инфраструктуры*;
- оснащения современным учебно-лабораторным оборудованием, компьютерной техникой, включая лицензионное программное обеспечение, государственных учреждений высшего образования за счет направляемых Министерству образования средств республиканских инновационных фондов в объемах, ежегодно устанавливаемых законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год для реализации программы развития высшего образования;
- информационного обеспечения инновационной деятельности, включая проведение научно-практических мероприятий (конференций, семинаров, выставок);
- научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ и работ по организации и освоению производства научно-технической продукции, полученной в результате выполнения инновационных проектов и заданий государственных научно-технических программ, в том числе инновационных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Распределение средств между получателями средств республиканских инновационных фондов осуществляют на конкурсной основе распорядители средств республиканских инновационных фондов; между получателями средств местных инновационных фондов - распорядители средств местных инновационных фондов.

Выделение средств из инновационных фондов осуществляется на безвозвратной основе, из средств Белорусского инновационного фонда - на возвратной или безвозвратной основе.

Распорядители средств инновационных фондов осуществляют мониторинг за их целевым использованием получателями.

Министерство финансов ежегодно до 20 марта представляет в Государственный комитет по науке и технологиям отчет об использовании средств инновационных фондов за истекший год.

Распорядители средств инновационных фондов ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представляют в Государственный комитет по науке и технологиям отчет об использовании средств инновационных фондов по направлениям использования в соответствии с утвержденной сметой расходов средств инновационного фонда по направлениям использования вместе с пояснительной запиской к нему.

В пояснительной записке отражаются эффективность использования средств инновационных фондов (социальный и (или) экономический эффект, достигнутый в результате внедрения определенного инновационного проекта (мероприятия), номенклатура выпускаемой новой продукции, объем экспорта произведенной продукции, количество созданных новых рабочих мест.

Государственный комитет по науке и технологиям ежегодно до 15 апреля года, следующего за отчетным, направляет в Совет Министров Республики Беларусь отчет о результатах и эффективности использования средств инновационных фондов.

Источниками формирования государственного целевого бюджетного **фонда национального развития (ФНР)** является часть прибыли (дохода) отдельных высокорентабельных унитарных предприятий, государственных объединений, являющихся коммерческими организациями, и хозяйственных обществ, сверх части прибыли, перечисляемой в бюджет в соответствии с законодательными актами, другие источники по решению Президента Республики Беларусь и иные источники, не запрещенные законодательством.

Расходы государственного целевого бюджетного фонда национального развития осуществляются по решению Президента Республики Беларусь.

В соответствии с Указом Президента от 28 декабря 2005 года № 637 Совет Министров ежегодно до 15 апреля по результатам работы за предыдущий отчетный год утверждает перечень высокорентабельных унитарных предприятий, государственных объединений, являющихся коммерческими организациями, и хозяйственных обществ, а также размер части прибыли (дохода), подлежащей перечислению в государственный целевой бюджетный фонд национального развития, порядок и сроки ее перечисления.

Порядок определения сумм, подлежащих перечислению в ФНР, предполагает изъятие в бюджет у высокорентабельных организаций 50% неиспользованной по состоянию на начало текущего года чистой прибыли (с учетом остатков нераспределенной прибыли за прошлые периоды).

Республиканский дорожный фонд является источником финансирования мероприятий дорожного хозяйства. Структура доходов республиканского дорожного фонда:

- государственная пошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении,

- плата за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам Республики Беларусь с системой электронного сбора платы BelToll,
- сбор за проезд автотранспортных средств иностранных государств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь,
- плата за проезд тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования.

Средства, перечисляемые в местные бюджеты в качестве субвенций, будут направляться на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт местных дорог и улиц в населенных пунктах, которые являются продолжением республиканских и местных дорог с асфальтобетонным и цементобетонным покрытием. Кроме того, средства будут тратиться на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт магистральных дорог радиального направления и МКАД.

Фонд социальной защиты населения образован в 1993 году в целях совершенствования системы финансирования государственного социального страхования.

Фонд является департаментом с правами юридического лица Министерства труда и социальной защиты, имеет самостоятельный баланс, печать и бланки с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием, а также иные печати и штампы.

Средства государственного социального страхования образуются за счет:

- обязательных страховых взносов;
- взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- ассигнований из республиканского бюджета;
- доходов от капитализации временно свободных средств государственного социального страхования;
- доходов от размещения взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- поступлений по обратному требованию (регрессу) к юридическим и физическим лицам, являющимся причинителями вреда, или лицам, ответственным за причиненный вред согласно законодательству, в размере суммы пособий и пенсий, выплаченных в связи с увечьем или иным повреждением здоровья гражданина, а также по случаю потери кормильца вследствие указанных причин;
- сумм недоимок, пеней и административных штрафов;
- других поступлений.

Данные средства являются республиканской собственностью, не подлежат изъятию, не облагаются налогами, используются на цели, предусмотренные законодательством о государственном социальном страховании, и зачисляются на единый казначейский счет Министерства финансов.

Имущество Фонда является республиканской собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления. В структуру центрального аппарата Фонда входят управления, отделы, секторы.

В систему Фонда входят областные и Минское городское управления с правами юридического лица, а также городские, районные и районные в городах отделы (далее - территориальные органы). В структуру территориальных органов входят отделы, секторы.

Основными задачами Фонда являются реализация государственной политики по управлению средствами государственного социального страхования, разработка в пределах его компетенции предложений о совершенствовании законодательства о государственном социальном страховании, осуществление профессионального пенсионного страхования, международное сотрудничество в этих областях деятельности.

Средства государственного социального страхования имеют целевое назначение и направляются на:

- выплату трудовых пенсий, в том числе государственным служащим в части, соответствующей размеру пенсии, полагающейся по общим условиям и нормам пенсионного законодательства; за особые заслуги перед республикой в части, соответствующей размеру пенсии по возрасту, инвалидности, за выслугу лет; ежемесячного денежного содержания в части, соответствующей размеру пенсии, исчисляемой по общим условиям и нормам пенсионного законодательства;
- выплату профессиональных пенсий;
- выплату пособий по государственному социальному страхованию (по временной нетрудоспособности, беременности и родам, в связи с рождением ребенка, женщине, ставшей на учет в государственной организации здравоохранения до 12-недельного срока беременности, по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, на погребение);
- оплату ежемесячно предоставляемого по заявлению матери (отца, опекуна, попечителя), воспитывающей (воспитывающего) ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, одного дополнительного свободного от работы дня;
- выплату пенсий и пособий лицам, выехавшим за границу, а также прибывшим в Республику Беларусь, в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Беларусь;
- финансирование выплат взыскателям в качестве компенсации недополученной суммы алиментов в связи с простым или иными обстоятельствами, имевшими место по независящим от должника причинам, с последующим возмещением нанимателем использованных на указанные цели средств государственного социального страхования;
- финансирование выплат на санаторно-курортное лечение и оздоровление;
- финансирование деятельности Фонда, в том числе его материально-технического обеспечения;
- финансирование иных расходов в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании.

Данные средства могут направляться на оказание материальной помощи нуждающимся нетрудоспособным лицам, получающим пенсии из средств государственного социального страхования.

Бюджетный процесс

Под бюджетным процессом понимается деятельность государственных органов по составлению, рассмотрению и утверждению проектов бюджетов, по организации исполнения бюджетов и обеспечению контроля их исполнения, регламентируемая законодательством.

Содержание бюджетного процесса определяется государственным и бюджетным устройством страны, бюджетными правами соответствующих органов власти и юридических лиц. В бюджетном законодательстве дается уточненное определение бюджетного процесса как регламентированная бюджетным законодательством Республики Беларусь деятельность государственных органов по планированию, рассмотрению, утверждению, исполнению, уточнению и корректировке бюджета, государственному финансовому контролю, бюджетному мониторингу и оценке результатов.

Основные задачи бюджетного процесса заключаются в следующем:

- выявление материальных и финансовых резервов государства;
- максимально приближенный к реальности расчет доходов и расходов бюджетов;
- обеспечение максимальной сбалансированности бюджетов;
- согласование бюджетов с реализуемой экономической программой;
- осуществление бюджетного регулирования в целях перераспределения источников доходов между бюджетами разного уровня, отраслями хозяйства, экономическими регионами и др.

В Беларуси бюджетный год совпадает с календарным, но срок действия бюджета не совпадает с бюджетным циклом. Четыре этапа бюджетного процесса осуществляются в следующих временных периодах:

1. составление проекта бюджета – до 1 сентября года, предшествующего началу нового бюджетного года;
2. рассмотрение и утверждение бюджета – до 1 декабря;
3. исполнение бюджета – в течение года действия закона о бюджете;
4. составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета – не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года.

Таким образом, бюджетный цикл составляет почти двухгодичный период.

Составление проекта бюджета — один из наиболее важных этапов бюджетного процесса: именно здесь решаются такие вопросы, как объем бюджета, налоговая и денежно-кредитная политика на предстоящий год, основные направления использования средств и методы покрытия дефицита бюджета. В Республике Беларусь оставление проектов бюджетов находится в исключительной компетенции Правительства и соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляется Министерством финансов (республиканский бюджет) и местными финансовыми органами (местные бюджеты) либо

местными исполнительными и распорядительными органами. С этой целью Министерство финансов и местные финансовые органы определяют прогнозные показатели по доходам и расходам республиканского и местных бюджетов на основе прогнозов социально-экономического развития республики и административно-территориальной единицы, основных направлений бюджетной и денежно-кредитной политики. Министерство финансов на основе проектов республиканского бюджета и бюджетов областей и г. Минска составляет проект консолидированного бюджета РБ.

Составлению проектов бюджетов предшествует разработка прогнозов основных параметров экономического развития Республики Беларусь, важнейших денежно-кредитных показателей страны и основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь, включая среднесрочную финансовую программу.

В министерство экономики до 1 апреля представляет прогноз основных параметров экономического развития Республики Беларусь, а Национальный банк Республики Беларусь – прогноз параметров важнейших денежно-кредитных показателей страны на три года.

Министерство финансов на основе представленных прогнозов разрабатывает проект основных направлений бюджетно-налоговой политики РБ (включая среднесрочную финансовую программу), который не позднее 1 мая текущего года вносится на рассмотрение Правительства Республики Беларусь. Он служит основой при разработке проекта республиканского бюджета и расчетных показателей по консолидированному бюджету Республики Беларусь на очередной финансовый год.

Рассмотренные и одобренные Правительством Республики Беларусь проект закона о республиканском бюджете и расчетные показатели по консолидированному бюджету Республики Беларусь на очередной финансовый год не позднее 1 сентября текущего года, представляются на рассмотрение Президенту Республики Беларусь, который не позднее 1 ноября текущего года вносит проект на рассмотрение в Палату представителей.

Следует отметить, что при необходимости внесения изменений и/или дополнений в Бюджетный кодекс, Налоговый кодекс либо в законы, регулирующие вопросы налогообложения, в Палату представителей до внесения проекта закона о республиканском бюджете или одновременно с ним вносятся проекты соответствующих законов.

При рассмотрении и утверждении бюджета в парламенте важное значение имеет бюджетная инициатива, под которой понимается право членов законодательного органа вносить изменения в представленный правительством проект бюджета.

Принятие закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год осуществляется не позднее 1 декабря текущего года. Закон о республиканском бюджете подписывается Президентом Республики Беларусь и публикуется в центральной печати.

В случае не утверждения республиканского и (или) местных бюджетов до начала финансового года осуществляется временное управление бюджетом, при котором Правительству РБ и местным исполнительным и распорядительным органам дается право осуществлять расходы соответствующего бюджета с учетом определенных ограничений.

Исполнение бюджета является заключительным этапом бюджетного процесса. Организуя исполнение бюджета, Министерство финансов обеспечивает реализацию стратегических положений бюджетной политики, используя бюджетные методы государственного регулирования экономических и социальных процессов.

Исполнение бюджета – полное и своевременное поступление доходов в бюджет, а также своевременное финансирование и осуществление расходов в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями.

Исполнить бюджет по доходам – значит обеспечить полное и своевременное поступление средств в разрезе каждого источника доходов.

Исполнение бюджета по расходам требует не только своевременного и полного финансирования предусмотренных в расходной части бюджета программ и мероприятий, но и целевого использования средств бюджета.

По результатам исполнения республиканского бюджета составляется отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год. Он составляется Министерством финансов и форме проекта закона вносится на рассмотрение Правительства Республики Беларусь. После одобрения Правительства проект представляется Президенту Республики Беларусь, который вносит его в Палату Представителей не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года.

На этом заканчивается общий цикл бюджетного процесса.

Организация бюджетного контроля

Бюджетный контроль – это совокупность мероприятий, проводимых государственными органами по проверке законности, целесообразности и эффективности действий в образовании, распределении и использовании средств республиканского и местных бюджетов, а также внебюджетных фондов.

Задачи бюджетного контроля:

- обеспечение правильности составления и исполнения бюджета;
- контроль за правильностью ведения бухгалтерского учета и отчетности;
- проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств и средств внебюджетных фондов;
- улучшение бюджетной и налоговой дисциплины;
- выявление резервов роста доходной базы бюджетов разных уровней;
- контроль за реализацией системы межбюджетных отношений;
- проверка обращения средств бюджета и внебюджетных фондов в банках и других кредитных учреждениях;
- контроль за формированием и распределением целевых бюджетных фондов;
- пресечение незаконных действий по предоставлению налоговых льгот, бюджетных трансфертов отдельным категориям плательщиков и регионам;
- выявление расточительства и финансовых злоупотреблений, принятие адекватных мер наказаний к виновным лицам;
- проведение профилактической, информационно-разъяснительной работы с целью повышения бюджетно-финансовой дисциплины.

Состав и структура органов бюджетного контроля обусловлены государственным устройством страны, функциями и задачами, решаемыми государством на том или ином этапе развития.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь контроль за исполнением бюджетного законодательства осуществляют:

- Президент Республики Беларусь;
- Парламент Республики Беларусь;
- Правительство Республики Беларусь;
- органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- местные Советы депутатов;
- Министерство финансов Республики Беларусь;
- Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции;
- местные финансовые органы;
- таможенные органы Республики Беларусь;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- распорядители бюджетных средств.

Полномочия Президента Республики Беларусь по контролю за соблюдением бюджетного законодательства закрепляются Конституцией Республики Беларусь и устанавливаются законодательными актами. Глава государства осуществляет контроль за всеми стадиями бюджетного процесса, имеет право выступать на сессии Парламента при рассмотрении проекта республиканского бюджета, вносить после утверждения бюджета уточнения и (или) предлагать изменения и дополнения. Он рассматривает и вносит в Парламент отчет об исполнении республиканского бюджета.

Палаты Парламента Республики Беларусь осуществляют контроль за соблюдением бюджетного законодательства в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и регламентами палат. Главным образом в их задачу входит контроль в процессе рассмотрения (обсуждения) проекта республиканского бюджета и при утверждении отчета о его исполнении.

Полномочия Правительства Республики Беларусь по контролю за соблюдением бюджетного законодательства закреплены Конституцией Республики Беларусь и устанавливаются законами и актами Президента Республики Беларусь. К ним относятся:

- обеспечение проведения единой финансовой политики;
- разработка и представление Президенту Республики Беларусь для внесения в Национальное собрание Республики Беларусь проекта бюджета Республики Беларусь на очередной финансовый год и отчета о его исполнении;
- управление внутренним и внешним государственным долгом Республики Беларусь;
- определение мер по обеспечению сбалансированности денежных доходов и расходов населения, улучшению финансового состояния отраслей экономики и использовании кредитных ресурсов и др.

К полномочиям органов **Комитета государственного контроля Республики Беларусь** по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление контроля за:

- исполнением доходных и расходных частей республиканского бюджета и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- своевременностью и полнотой поступления доходов, целевым и эффективным расходованием средств республиканского бюджета и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- соблюдением других норм бюджетного законодательства.
- К полномочиям местных Советов депутатов по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление контроля за:
 - правильностью составления, рассмотрения и утверждения местных бюджетов на очередной финансовый год;
 - исполнением местных бюджетов, целевым и эффективным использованием бюджетных средств при рассмотрении отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях постоянных комиссий и на основании депутатских запросов;
 - исполнением местных бюджетов при рассмотрении и утверждении решений местных Советов депутатов об утверждении отчетов об исполнении местных бюджетов за отчетный финансовый год.

К полномочиям **Министерства финансов**, его территориальных органов по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление контроля за:

- соблюдением бюджетного законодательства при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, если иное не предусмотрено законодательными актами;
- соблюдением единой методологии ведения учета и составления отчетности об исполнении бюджетов, установленной Министерством финансов;
- соответствием платежей принятым бюджетным обязательствам и бюджетным ассигнованиям;
- своевременным и полным поступлением доходов и эффективным и целевым расходованием средств республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями и индивидуальными предпринимателями;
- целевым использованием и своевременным возвратом бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе, а также займов (кредитов), полученных под гарантии Правительства Республики Беларусь, своевременным и полным внесением процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

К полномочиям **местных финансовых органов** по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление контроля за соблюдением бюджетного законодательства на территории соответствующей административно-территориальной единицы, администрации района на стадии составления, рассмотрения, утверждения и исполнения соответствующих местных бюджетов, бюджетных смет администраций районов.

По требованию Министерства финансов, его территориальных органов, местных финансовых органов, финансовых органов администраций районов банки обязаны представлять сведения о состоянии текущих (расчетных) счетов органов государственного управления, иных организаций, использующих средства республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, и о движении бюджетных средств по счетам их получателей; иные организации, а также индивидуальные предприниматели обязаны представлять информацию об использовании денежных средств, полученных из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

К полномочиям **Министерства по налогам и сборам** Республики Беларусь и инспекций Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление в пределах их компетенции контроля за поступлением доходов в республиканский бюджет и местные бюджеты.

К полномочиям **таможенных органов Республики Беларусь** по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление в пределах их компетенции контроля за поступлением доходов в республиканский бюджет.

К полномочиям **местных исполнительных и распорядительных органов** по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление в пределах их компетенции контроля за своевременным поступлением доходов, эффективным и целевым расходованием средств соответствующих местных бюджетов и нижестоящих бюджетов, своевременным возвратом бюджетных средств, выданных местными исполнительными и распорядительными органами и полученных ими на возвратной основе, своевременным и полным внесением процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

К полномочиям **распорядителей бюджетных средств** по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление в пределах их компетенции контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств получателями бюджетных средств, своевременным возвратом ими бюджетных средств, выданных на возвратной основе, своевременным и полным внесением процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.