

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ

(1 июля - 1 октября 2011 г.)

*Summary*

***Свобода СМИ***

- журналист А. Почобут признан виновным в клевете на президента;
- возбуждено уголовное дело в отношении блогера Евгения Липковича за «Надругательство над государственными символами»;
- Министерство информации отзывает иски о прекращении выхода газет «Народная воля» и «Наша Ніва», но привлекает издания к административной ответственности;
- жесткие меры воздействия на журналистов во время исполнения ими своих профессиональных обязанностей;
- прекращение уголовного дела по статье «Массовые беспорядки» в отношении редактора сайта «Хартия-97» Натальи Радиной;
- помилование журналиста и пресс-секретаря А. Санникова А. Отрошенкова;
- члены «БАЗ» Д. Бондаренко и П. Северинец продолжают отбывать свои наказания.

***Свобода ассоциаций***

- возбуждение уголовного дела против руководителя правозащитного центра «Вясна» Алеся Беляцкого и его задержание;
- давление на Республиканское правозащитное общественное объединение «Белорусский хельсинкский комитет»;
- запрет на въезд в Беларусь представителей зарубежных правозащитных организаций;
- Министерство юстиции продолжает практику избирательной регистрации неправительственных организаций;
- планируются изменения законодательства, касающиеся неправительственных организаций;
- переговоры о возобновлении деятельности Общественно-консультативного совета при Администрации президента;
- давление на политические партии и возбуждение уголовных дел против трех членов БНФ;
- заявление о возможном преобразовании проправительственного общественного объединения «Белая Русь» в политическую партию.

***Свобода собраний***

- продолжение акции «Революция через социальные сети» (3, 6, 13, 20 и 27 июля 2011 года);
- внесение законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» на рассмотрение в Палату Представителей;
- акция протеста автомобилистов против повышения цен на топливо «Стоп-бензин» (21 июля и 22 августа 2011 года);
- информационные акции и пикеты в поддержку Алеся Беляцкого (с 4 августа 2011 года);
- попытки провести пикеты в поддержку Никиты Лиховида и Дмитрия Дашкевича (1 и 2 августа 2011 года).

***Отправление правосудия***

- обвинительный уклон ведения процесса;
- нарушение принципа независимости судей;
- нарушение принципа всеобщего, полного и объективного изучения всех обстоятельств дела;
- нарушение принципа территориальной подсудности;
- нарушение принципа состязательности и равенства сторон в процессе;
- давление на адвокатов

### *Summary*

Цель мониторинга – выявление среднесрочных тенденций в ситуации с правами человека в Беларуси. Мониторинг является результатом сотрудничества правозащитных организаций Беларуси: Белорусского хельсинкского комитета (БХК), Белорусской Ассоциации журналистов (БАЖ), Ассамблеи демократических неправительственных организаций Беларуси, Центра правовой трансформации (ЦПТ), Правозащитного центра «Весны», Комитета защиты репрессированных «Солидарность».

Все указанные тенденции в области соблюдения прав человека в Беларуси – следствие выборов Президента 19 декабря 2010 года – развиваются на фоне усугубляющегося финансово-экономического кризиса в стране.

По сравнению с периодом апрель – июнь 2011 года в июле – сентябре ситуация с правами человека в стране продолжала оставаться на крайне низком уровне. Несмотря на подписание президентом нескольких указов о помиловании участников событий 19 декабря 2010 года (в общей сложности 24 осужденных вышли на свободу) и прекращенные уголовные дела (в отношении 6 фигурантов по делу о массовых беспорядках), 7 все еще остаются в тюрьме, включая трех бывших кандидатов в президенты, а 12 несут наказание без заключения под стражу.

Для самих правозащитников этот период оказался особенно тяжелым, что связано с заключением под стражу руководителя одной из важнейших правозащитных организаций в стране, правозащитного центра «Весны», Алеся Беляцкого, а также оказанием давления на других членов организации. Непосредственным поводом, который обусловил атаку именно на «Весну», называется оказание материальной помощи жертвам политических репрессий и членам их семей – эта деятельность служила специализацией «Весны» в рамках правозащитного сообщества. Синхронно давлению подвергалась еще одна старейшая правозащитная – «Белорусский Хельсинкский комитет». Эти события вызвали большой международный резонанс, а внутри страны были восприняты как акты устрашения, направленные против структур гражданского общества.

Ситуация в сфере СМИ в Беларуси в первой половине лета 2011 года оставалась критической. Под угрозой закрытия находились два знаковых независимых национальных издания — «Народная воля» и «Наша Ніва», гродненский журналист Андрей Почобут был приговорен за клевету на Президента Республики Беларусь, продолжали отбывать наказание журналисты, осужденные в связи с президентскими выборами-2010. Особое беспокойство в этот период вызывали незаконные действия сотрудников силовых структур, которые массовом порядке грубо задерживали журналистов, освещавших акции протеста. К концу июля самое негативное развитие событий удалось приостановить. Однако ситуация в сфере свободы выражения остается угрожающей и неоднозначной. Наряду с некоторыми уступками по делам, вызвавшим большой общественный резонанс, белорусские власти продолжают политику жесткого преследования за свободу выражения мнения.

По сравнению с предыдущим периодом правозащитники отмечают значительное усиление давления на политические партии. Партия БНФ в июле была выселена из занимаемого ими ранее помещения, а против трех ее членов были возбуждены уголовные дела. Серьезные проблемы с сохранением статуса зарегистрированной партии испытывает Социал-демократическая партия «Громада», а Брестская организация Партии левых Справедливый Мир не может зарегистрироваться ввиду отсутствия юридического адреса. Власти также, как и раньше создавали препятствия деятельности независимых организаций, продолжая избирательно подходить к вопросу о регистрации общественных объединений.

В области свободы собраний период с июля по сентябрь 2011 года можно охарактеризовать, как время относительного «затишья» или паузы в массовом проявлении протестных настроений, что

## Мониторинг, выпуск №2

объясняется такими сезонными факторами, как уход населения в отпуска, на каникулы, отъезд на дачу, на отдых за границу и т.п. Тем не менее, даже присутствие этих факторов не смогло свести на нет наметившуюся в предыдущий календарный период волну мирных акций протеста и вызвать соответствующую реакцию со стороны властей. В ходе задержаний в июле к протестующим применялась грубая физическая сила с проявлениями необоснованной жестокости, большинство задержанных предстало перед административными судами.

Сами суды над участниками акций «молчаливого протеста», в отношении которых судьи выносили заведомо неправосудные приговоры о привлечении к административной ответственности за действия, которых те фактически не совершали, по мнению правозащитников, носили заранее predetermined характер и имели выраженный обвинительный уклон. Также началось слушание уголовного дела по теракту в столичном метро 11 апреля 2011 года и ряду других взрывов, совершённых в разное время, в рамках которого одному из обвиняемых грозит смертная казнь.

В августе власть принимает попытку изменить правовое поле и направляет в Палату Представителей законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» для оправдания своих действий *post factum*.

В целом в период с июля по сентябрь 2011 года стал периодом временной экономической стабилизации, в основном в связи с периодом отпусков. С приходом сентября власти начали предпринимать активные шаги по выходу из кризиса, в том числе, с целью предотвратить прогнозируемый рост протестных настроений, с прицелом на предстоящие в 2012 году парламентские выборы. Следовательно, в будущем следует ожидать дельнейшего ужесточения порядка проведения массовых мероприятий и, как следствие, жесткого подавления возможных несанкционированных акций протеста.

### **Свобода СМИ**

В первой половине лета 2011 года ситуация в сфере СМИ в Беларуси оставалась критической. Под угрозой закрытия находились два знаковых независимых национальных издания — «Народная воля» и «Наша Ніва», продолжался уголовный процесс по обвинению гродненского журналиста Андрея Почобута в клевете на Президента Республики Беларусь и в его оскорблении, продолжали отбывать наказание журналисты, осужденные в связи с президентскими выборами-2010 (14 сентября журналист и пресс-секретарь кандидата в президенты Андрея Санникова Александр Отрощенко был освобожден на основании президентского указа о помиловании, однако находится под надзором милиции); сотрудники силовых структур в массовом порядке задерживали журналистов, освещавших акции протеста.

К концу июля самое негативное развитие событий удалось приостановить. Однако ситуация в сфере свободы выражения остается угрожающей и неоднозначной. Наряду с некоторыми уступками по делам, вызвавшим большой общественный резонанс, белорусские власти продолжают политику жесткого преследования за свободу выражения мнения.

Среди основных событий в данный период можно выделить следующие:

- журналист А. Почобут признан виновным в клевете на президента;
- возбуждено уголовное дело в отношении блогера Евгения Липковича за «Надругательство над государственными символами»;
- Министерство информации отзывает иски о прекращении выхода газет «Народная воля» и «Наша Ніва», но привлекает издания к административной ответственности;
- жесткие меры воздействия на журналистов во время исполнения ими своих профессиональных обязанностей;
- прекращение уголовного дела по статье «Массовые беспорядки» в отношении редактора сайта «Хартия-97» Натальи Радиной;

## Мониторинг, выпуск №2

- помилование журналиста и пресс-секретаря А. Санникова А. Отрощенко;
- члены «БАЗ» Д. Бондаренко и П. Северинец продолжают отбывать свои наказания.

5 июля завершилось рассмотрение дела по обвинению гродненского журналиста Андрея Почобута в клевете в отношении Президента и его оскорблении (ст. ст. 367, 368 УК). Клеветой и оскорблением следствие сочло критические материалы, которые журналист в течение 2010 — 2011 гг. публиковал на страницах польской «Gazety Wyborczej», на сайте «Белорусский партизан» и в своем блоге [poczobut.livejournal.com](http://poczobut.livejournal.com). С апреля 2011 г. А.Почобут содержался под стражей. Суд над А.Почобутом проходил в закрытом судебном заседании. 5 июля суд Ленинского района г. Гродно признал журналиста виновным в клевете на президента и приговорил к 3 годам лишения свободы с отсрочкой исполнения приговора на 2 года. Обвинения в оскорблении президента с А.Почобута были сняты. Журналист был освобожден из-под стражи в зале суда. Тем не менее, А.Почобут остается под угрозой реального лишения свободы, если власти сочтут, что он нарушает белорусское законодательство.

В конце июня стало известно о возбуждении уголовного дела по ст. 370 Уголовного кодекса («Надругательство над государственными символами») в отношении блогера Евгения Липковича. Поводом для возбуждения уголовного дела стали иллюстрации, сделанные с помощью фотомонтажа, размещенные в блоге Е.Липковича [lipkovich.livejournal.com](http://lipkovich.livejournal.com). 28 июля в квартире блогера был проведен обыск, в ходе которого изъят компьютер. С Е.Липковича взята подписка о неразглашении тайны следствия, вследствие чего подробности дела остаются вне сферы публичности.

12 и 13 июля Министерство информации отозвало иски о прекращении выхода газет «Народная воля» и «Наша Ніва». Это стало следствием давления на белорусские власти со стороны белорусской и международной общественности и международных структур. Одновременно с прекращением процедуры закрытия газет министерство информации инициировало возбуждение в отношении редакций газет дел об административных правонарушениях. В конце июля оба издания были оштрафованы на 14 млн. рублей каждое (около 2 тыс. евро по курсу Национального банка) по ч. 3 ст. 22.9 Кодекса об административных правонарушениях. Эта статья КоАП устанавливает ответственность за повторное в течение года получение предупреждения редакцией СМИ и была использована Министерством информации впервые.

Резким усилением давления на СМИ и журналистов характеризовались акции протеста, проходившие летом («акции молчания»). Представители силовых структур препятствовали журналистам исполнять свои обязанности, задерживали, привлекали к административной ответственности. Всего во время «акций молчания», организовывавшихся через социальные сети, было задержано как минимум 95 (девятью пять журналистов) во всех регионах Беларуси. Задержания производились жестко, порой с избиением журналистов и повреждением их профессиональной техники. 22 журналиста прошли через суды, большинство из них (13 человек) были приговорены к административному аресту, остальные — к штрафам. Наиболее жестко силовые структуры действовали 3 и 6 июля, когда были задержаны соответственно 20 и 28 журналистов. Журналистское сообщество предпринимало все возможные меры, чтобы сбить волну насилия по отношению к представителям СМИ. В результате Генеральный прокурор Республики Беларусь признал нарушения прав журналистов и призвал милицию выполнять законы о СМИ и об органах внутренних дел. Волна насилия в отношении журналистов пошла на спад.

В конце августа стало известно о прекращении уголовного дела по ст. 293 УК («Массовые беспорядки») в отношении редактора сайта «Хартия-97» Натальи Радиной. Постановление об этом было вынесено 23 августа. К этому моменту Н.Радина находилась в Литве, где впоследствии ей было предоставлено политическое убежище. Прекращение уголовного дела в ее отношении журналистка восприняла скептически, поскольку не исключает возможность возбуждения против нее дела по другой статье УК, использовавшейся против участников событий 19 декабря 2010 г. (ст. 342 УК «Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них»).

14 сентября 2011 года президент подписал указ о помиловании 11 политических заключенных, осужденных в связи с событиями 19 декабря 2010 года. Среди них – Александр Отрощенко, журналист и пресс секретарь бывшего кандидата в президенты А.Санникова. Другие журналисты и члены ОО «БАЖ», осужденные после президентских выборов 2010 г., продолжают отбывать уголовное наказание, в том числе, Дмитрий Бондаренко — в виде лишения свободы, а Павел Северинец — в виде ограничения свободы. Дмитрий Бондаренко в августе перенес серьезную операцию на позвоночнике, однако вскоре после нее был этапирован в колонию. В середине сентября стало известно, что, несмотря на то, что Д.Бондаренко имеет право на смягчение режима наказания в связи с отбыванием трети срока наказания, несмотря на состояние его здоровья и на многочисленные ходатайства общественности о его освобождении, в смягчении условий отбывания наказания ему отказано.

### *Свобода ассоциаций*

В указанный период проведения мониторинга основным событием в области свободы ассоциаций стало возбуждение уголовного дела против руководителя Правозащитного центра «Вясна» Алеся Беляцкого и его задержание. Правозащитный сектор воспринял давление на «Вясну» как санкционирование наступления на всю сферу. По сравнению с предыдущим периодом также отмечается значительное усиление давления на политические партии. Партия БНФ в июле была выселена из занимаемого ими ранее помещения, а против трех ее членов были возбуждены уголовные дела. Серьезные проблемы с сохранением статуса зарегистрированной партии испытывает Социал-демократическая партия «Громада», а Брестская организация Партии левых Справедливый Мир не может зарегистрироваться ввиду отсутствия юридического адреса. Власти также, как и раньше создавали препятствия деятельности независимых организаций, продолжая избирательно подходить к вопросу о регистрации общественных объединений.

Среди наиболее знаковых событий в сфере деятельности неправительственных организаций можно выделить следующие:

- возбуждение уголовного дела против руководителя правозащитного центра «Вясна» Алеся Беляцкого и его задержание;
- давление на Республиканское правозащитное общественное объединение «Белорусский хельсинкский комитет»;
- запрет на въезд в Беларусь представителей зарубежных правозащитных организаций;
- Министерство юстиции продолжает практику избирательной регистрации неправительственных организаций;
- планируются изменения законодательства, касающиеся неправительственных организаций;
- переговоры о возобновлении деятельности Общественно-консультативного совета при Администрации президента;
- давление на политические партии и возбуждение уголовных дел против трех членов БНФ;
- заявление о возможном преобразовании проправительственного общественного объединения «Белая Русь» в политическую партию.

4 июля против руководителя Правозащитного центра «Вясна» Алеся Беляцкого было возбуждено уголовное дело, а он сам был задержан. В дальнейшем 12 августа правозащитнику Беляцкому было предъявлено обвинение по части 2 статьи 243 Уголовного кодекса (уклонение от уплаты сумм налогов, сборов) и принято решение о его взятии под стражу. Это событие вызвало большой международный резонанс, а так же было воспринято внутри страны как акт устрашения, направленный против структур гражданского общества.

Непосредственным поводом, который обусловил атаку именно на «Вясну», называется оказание материальной помощи жертвам политических репрессий и членам их семей – эта деятельность служила специализацией «Вясны» в рамках правозащитного сообщества.

Основание к аресту (использование для нужд организации личных счетов в банках стран Евросоюза) является психологически крайне значимым для многих НПО, так как подобная

## Мониторинг, выпуск №2

практика открытия счетов для получения финансирования распространена в среде белорусских НПО.

Скандал с арестом Бяляцкого имеет внутривнутриполитическое и внешнеполитическое измерения, при этом последнее является преобладающим, оказывая влияние на взаимодействие различных субъектов политического поля и внутри Беларуси. Группы, ориентированные на стимулирование жесткой позиции Евросоюза в отношении Лукашенко, использовали ситуацию для дискредитации своих оппонентов в лице Литвы. С другой стороны, польская составляющая скандала поставила под сомнение авторитет Польши в выработке евроатлантической позиции по белорусскому вопросу. В течение месяца именно содержащейся в первоначальной версии аспект «предательства союзников» со стороны Литвы стал преобладающей нотой в публикациях и анализах по поводу «дела Бяляцкого».

Внутри Беларуси реакция на арест была традиционной по форме, хотя и значительной по масштабу. С протестами по поводу ареста Бяляцкого выступили почти все значимые общественные и политические группы. Правозащитный сектор воспринял давление на «Вясну» (кроме данных о счетах руководителя организации Бяляцкого, Беларусью получены данные о счетах иных членов «Вясны») как санкционирование наступления на всю сферу. Было отмечено, что эта акция имеет характер устрашения. Причиной такой агрессивной атаки властей вероятно служит авторитет мнения правозащитников о ситуации в Беларуси для европейских политиков и объем средств, инвестируемых Западом в правозащиту сейчас и в ближайших планах (преимущественно – *watchdog* проекты и помощь политзаключенным, воспринимаемая властями как финансирование оппозиции).

Давление на Республиканское правозащитное общественное объединение «Белорусский хельсинкский комитет» происходило синхронно с делом Бяляцкого. 3 августа Министерством юстиции была запрошена информация от Белорусского хельсинкского комитета относительно его заявлений по вопросам независимости адвокатуры, после чего министерство публично опровергло утверждения правозащитников о лишении ряда адвокатов лицензий. 28 июля Верховный суд отклонил жалобу общественного объединения «Белорусский Хельсинкский комитет» на решение Минюста о вынесении в этом году второго предупреждения организации.

Запрет на въезд в Беларусь представителей зарубежных правозащитных организаций распространен, в том числе, и на граждан тех стран, с которыми Беларусь имеет безвизовый режим. 27 августа при пересечении белорусско-литовской границы российскому правозащитнику Юрию Джибладзе, члену Совета при президенте российской федерации по развитию гражданского общества и правам человека, было заявлено, что он является «нежелательным лицом» и ему запрещен въезд в Республику Беларусь.

В июле-августе продолжалось судебное обжалование письменного предупреждения об уголовной ответственности за деятельность в составе незарегистрированной организации (статья 193-1 Уголовного кодекса), которое было вынесено в адрес руководителя правозащитного центра «Вясна» Бяляцкого. При этом в связи с арестом правозащитник не мог присутствовать на рассмотрении дела: суд отказался удовлетворить ходатайство о доставлении правозащитника на процесс.

По данным Министерства юстиции за восемь месяцев текущего года органами юстиции зарегистрированы новые некоммерческие организации: всего получили регистрацию 55 новых общественных объединений, из которых 6 имеют республиканский статус, 1 - международный статус и 48 - местный статус. За этот же период органами юстиции зарегистрировано 11 новых фондов (1 международный, 1 республиканский и 9 местных), 1 профессиональный союз в организации и 1 ассоциация.

В рассматриваемый период зарегистрировано 25 общественных объединений, 24 из которых имеют местный статус, 1 – международный (Международное общественное объединение «Союз коммунистов»), 16 зарегистрированных организаций имеют спортивный характер деятельности. Органами юстиции зарегистрировано также 2 фонда – Местный фонд «Центр здоровой молодежи» и Местный фонд «Гомельская лига спортивного покера»

## Мониторинг, выпуск №2

Однако проблема произвольных отказов в регистрации неправительственных организаций остается актуальной. 23 августа Общественному объединению «Говори правду» было отказано в регистрации, хотя организация предпринимает уже вторую попытку получить регистрацию. 8 августа Верховный суд признал законной отказ в регистрации Слонимского культурно-просветительского общественного объединения «Золотой лев», которое так же пытается получить регистрацию уже во второй раз.

Беларусское законодательство о некоммерческих организациях, в целом характеризуемое как репрессивное, в рассматриваемый период не претерпело существенных изменений. В тоже время 1 сентября 2011 года вступил в силу Кодекс Республики Беларусь об образовании, нормы которого могут породить серьезные проблемы при осуществлении некоммерческими организациями образовательной (просветительской) деятельности. Согласно кодексу образовательные программы дополнительного образования взрослых подразделяются, в том числе, на образовательные программы обучающих курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов), совершенствования возможностей и способностей личности и т.п. Указанная деятельность традиционно осуществляется, в том числе, некоммерческими организациями (общественными объединениями, фондами, ассоциациями, иными, помимо учреждений образования, учреждениями). Не смотря на это, указанные юридические лица в проекте кодекса не выделены как субъекты систем «дополнительного образования».

Ряд признаков указывают также на планируемые изменения законодательства, касающиеся неправительственных организаций. 11 июля Министр юстиции Голованов заявил о необходимости введения на уровне закона понятия «социально значимые общественные объединения», определения порядка получения данного статуса, а также выработки механизмов первоочередного предоставления данным организациям определенных льгот для осуществления их деятельности.

По предложению инициативной группы Общественно-консультативного совета при Администрации президента состоялось обсуждение дальнейших перспектив его работы и реформирования. Предметом этих переговоров является, в том числе, реформирование совета и создание в его рамках правозащитного подкомитета из числа представителей неправительственных организаций и общественных деятелей. И хотя это совпадение может быть случайным, в дальнейшем глава государства заявил о возможном общественном диалоге внутри страны.

В отношении свободы ассоциаций продолжилось давление на политические партии: Партия БНФ после семи месяцев судебных тяжб была вынуждена 25 июля покинуть свой прежний офис, который она занимала с 1992 года, и переехать в менее удобное помещение. В июле этой партией были исчерпаны все средства правовой защиты и решение о выселении партии из офиса было подтверждено Высшим хозяйственным судом. Серьезные проблемы с сохранением статуса зарегистрированной партии испытывает Социал-демократическая партия «Громада»: 24 августа Министерство юстиции не признало законным в очередной раз съезд Социал-демократической партии «Громада», поставив эту партию на грань существования. Брестская организация Партии левых Справедливый Мир не может зарегистрироваться ввиду отсутствия юридического адреса (местные исполнительные и распорядительные органы отказываются согласовывать размещение партии в индивидуальном жилом доме).

Особую озабоченность вызывает возбуждение 25 августа уголовного дела в отношении трех членов Партии БНФ (Алесь Калита, Сергей Семенюк, Макс Губаревич), обвиненных в избиении охранника нового офиса партии, поскольку это дело во многом напоминает провокацию, послужившую основанием для осуждения лидера Молодого фронта Дмитрия Дашкевича. По мнению руководства Партии БНФ, эта провокация была призвана создать основания для удаления партии уже из нового помещения – в начале сентября собственник нового офиса заявил о намерении расторгнуть ранее заключенный договор аренды. При этом регистрация изменений в уставы Партии БНФ и Социал-демократической партии «Громада», связанных с переменной юридического адреса, была приостановлена Министерством юстиции.

Активизация давления на оппозиционные политические партии происходит синхронно с заявленным процессом преобразования проправительственного общественного объединения

## Мониторинг, выпуск №2

«Белая Русь» в политическую партию. 29 августа на расширенном заседании совета Могилевской областной организации РОО «Белая Русь» поддержали инициативу Шкловской районной организации о преобразовании этого общественного движения в Партию народного единства «Белая Русь».

### *Свобода собраний*

Период с июля по сентябрь 2011 года можно охарактеризовать, как время относительного «затишья» или паузы в массовом проявлении протестных настроений, что объясняется такими сезонными факторами, как уход населения в отпуска, на каникулы, отъезд на дачу, на отдых за границу и т.п. Тем не менее, даже присутствие этих факторов не смогло свести на нет наметившуюся в предыдущий календарный период волну мирных акций протеста и вызвать соответствующую реакцию со стороны властей.

Наиболее значимыми мероприятиями с июля по сентябрь были следующие:

- продолжение акции «Революция через социальные сети» (3, 6, 13, 20 и 27 июля 2011 года);
- внесение законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» на рассмотрение в Палату Представителей;
- акция протеста автомобилистов против повышения цен на топливо «Стоп-бензин» (21 июля и 22 августа 2011 года);
- информационные акции и пикеты в поддержку Алеся Беяцкого (с 4 августа 2011 года);
- попытки провести пикеты в поддержку Никиты Лиховида и Дмитрия Дашкевича (1 и 2 августа 2011 года).

Активное продолжение имели акции «молчаливого протеста», участники которых собирались в самых многолюдных местах белорусских городов не только каждую среду в течение всего июля, но вышли на акцию и в воскресенье 3 июля, в день, отмечаемый властями как официальный День Независимости, который традиционно сопровождается массовыми народными гуляньями и военным парадом. В этот день протестующие вышли на улицы и площади не только в Минске и в областных центрах, но и в Бобруйске, Вилейке, Солигорске, Слуцке, Жлобине, Барановичах, Смолевичах. В ходе разгона акции многие из её участников были задержаны милицией и людьми в штатском, всего по стране было задержано около 310 человек, из них 160 – в Минске. В ходе задержаний к протестующим применялась грубая физическая сила с проявлениями необоснованной жестокости, а во время задержаний на Привокзальной площади в Минске против участников акции был использован слезоточивый газ. Последовавшие за этим суды над задержанными преимущественно выносили приговоры об административных арестах на срок от 5 до 15 суток.

Прошедшая через несколько дней, 6 июля, акция «молчаливого протеста» существенно не отличалась от акции 3 июля ни количеством протестующих, ни числом задержанных: в Минске было задержано около 190 человек, в регионах – 220. Кроме того, готовясь ответить на очередной вызов «Революции через социальные сети», власти предприняли превентивные меры, заблокировав площадки для акций молчаливого протеста сразу после того, как информация о местах сбора участников была распространена через интернет. По этой причине последующие акции «молчаливого протеста» по решению их организаторов проходили в изменённом формате: участники собирались не на центральных площадях, а в любых многолюдных местах своих населённых пунктов, например, на рынках, как это было 27 июля. В этот день протестующие собирались в последний раз, а сама акция отличалась крайней малочисленностью, после чего организаторами было принято решение о временной паузе в осуществлении «Революции через социальные сети».

Как следствие проходящих по всей стране молчаливых акций протеста, 20 июля Совет министров внес на рассмотрение Палаты представителей Национального собрания законопроект «О внесении

## Мониторинг, выпуск №2

изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь». Таким образом, Закон о массовых мероприятиях в Беларуси может быть дополнен пунктом об ответственности за несанкционированное «бездействие» в общественном месте. Разработчики, в частности, предлагают изменить понятие «пикетирование», на которое необходимо получать разрешение городских властей<sup>1</sup>. Поправки в закон о массовых мероприятиях вызвали массу критических замечаний не только внутри страны, но и у международных организаций. В частности, свою обеспокоенность уже высказало БДИПЧ ОБСЕ, а правозащитная организация «Международная амнистия» призывала белорусских парламентариев отказаться от утверждения этих поправок. Законопроект вероятнее всего будет рассмотрен на осенней сессии Палаты представителей.

Своё продолжение получила 21 июля и акция «Стоп-бензин», участники которой в ответ на очередное подорожание бензина планировали выехать на главный проспект столицы, чтобы выразить свой протест. Однако проспект оказался перекрыт сотрудниками ГАИ, и акция рассредоточилась по прилегающим улицам. В результате было задержано не менее 4 человек, которых доставили в Центральный РОВД, где на них были составлены протоколы за неправильную парковку, после чего все задержанные были отпущены. В следующий раз акция «Стоп-бензин» прошла в Минске 22 августа, когда автомобилисты останавливали свои машины на перекрёстке проспекта Независимости с проспектом Машерова и, включив аварийную сигнализацию, имитировали неожиданную поломку. В ходе акции был задержан и оштрафован «за мелкое хулиганство» по ст. 17.1 КоАП только один её участник. Им оказался сын известного правозащитника Алеся Беляцкого Адам-Доминик. Очередной сбор участников «Стоп-бензин» был запланирован на 14 сентября, однако в этот день акция фактически не состоялась, что, по словам её организаторов, явилось результатом усталости и апатии её потенциальных участников.

Арест 4 августа руководителя Правозащитного центра «Вясна» Алеся Беляцкого вызвал настоящую волну протеста активистов, подавших заявки на проведение пикетов в поддержку известного правозащитника не менее, чем в 17-ти городах Беларуси. Большинство из запланированных пикетов предполагалось провести 22 августа, однако местные власти не дали разрешения на проведение ни одного из них. Причины отказов были разнообразными и не ограничивались только стандартными предложениями о необходимости проведения официального спортивного или иного мероприятия на том месте, которое запрашивалось для проведения пикета. Так, например, Барановичский горисполком не дал ни одного разрешения на проведение пикетов в поддержку Беляцкого на том месте, которое было определено для этих целей решением самого же горисполкома №1497 от 16.06.2009 г. Кроме того, по мнению представителей горисполкома «проведение пикета в поддержку Алеся Беляцкого может быть расценено как пропаганда деятельности незарегистрированной общественной организации, что противоречит законодательству РБ». Отказом ответили на запрос правозащитников и власти Витебска, не разрешив проведение пикета в поддержку А. Беляцкого в месте, официально предназначенном для проведения массовых мероприятий – в Парке культуры и отдыха железнодорожников. Формальным поводом для отказа в пикетировании стало невыполнение лицами, подавшими заявку на пикет, положений решения Витебского горисполкома №881 от 10 июля 2009 года, в соответствии с которым для получения разрешения на проведение массового мероприятия его организаторы должны предварительно заключить договора с милицией, медиками, службой ЖКХ и оплатить их услуги, связанные с обслуживанием мероприятия. По такому же основанию отказал местным правозащитникам и Гомельский горисполком, запретивший проведение пикета в поддержку А. Беляцкого в одном из наиболее людных мест областного центра. Данный отказ правозащитники намерены обжаловать в Гомельском областном суде. Также отказами в проведении пикетов в поддержку А. Беляцкого ответили активистам власти райцентров Свислочь

---

<sup>1</sup> "К пикетированию приравнивается совместное массовое присутствие граждан в заранее определенном общественном месте (в том числе под открытым небом) и установленное время для совершения заранее определенного действия или бездействия, организованное (в том числе через глобальную компьютерную сеть интернет или иные информационные сети) для публичного выражения своих общественно-политических настроений или протеста"

## Мониторинг, выпуск №2

Гродненской области и Берёза Брестской области, при этом Берёза стала 18-м городом Беларуси, властями которого было отказано в проведении такого пикета.

Подобным же образом мотивировали свои отказы местные власти и тех городов Беларуси, в которых активисты и правозащитники планировали провести пикеты в поддержку других политзаключённых, в частности, Никиты Лиховида. Так, в проведении пикетов в поддержку Н.Лиховида было отказано 1 августа властями Мозыря, а 2 августа – Новополоцка, причём властям последнего для обоснования своего отказа пришлось специальным решением №689 от 22.07.2011г. исключить площадь возле городского Дворца культуры из перечня мест, разрешённых для проведения массовых мероприятий. Понимая, что получить официальное разрешение на пикетирование не получится, активисты неправительственных организаций 2 августа провели пикет в поддержку Дмитрия Дашкевича возле здания колонии в Горках, где Д.Дашкевич отбывает наказание. В ходе разгона пикета было задержано 14 человек, большинство из которых подверглось административным арестам на различные сроки.

Ответом на подобные запреты и преследования властей стало проведение активистами несанкционированных информационных акций, направленных на привлечение внимания общественности к судьбе руководителя «Вясны» и других политических заключённых. Всё это позволяет делать вывод, что характерной, хотя и не новой тенденцией указанного периода является полное игнорирование представителями власти права граждан на свободу собраний.

### *Отправление правосудия*

В июле 2011 г. в Беларуси продолжались суды над участниками акций «молчаливого протеста», в отношении которых судьи выносили заведомо неправосудные приговоры о привлечении к административной ответственности за действия, которых те фактически не совершали. По мнению правозащитников, эти процессы носили заранее predetermined характер и имели выраженный обвинительный уклон. Также началось слушание уголовного дела по теракту в столичном метро 11 апреля 2011 года и ряду других взрывов, совершённых в разное время, в рамках которого одному из обвиняемых грозит смертная казнь.

Оставались актуальными имевшие место и ранее нарушения в сфере отправления правосудия:

- обвинительный уклон ведения процесса;
- нарушение принципа независимости судей;
- нарушение принципа всеобщего, полного и объективного изучения всех обстоятельств дела;
- нарушение принципа территориальной подсудности;
- нарушение принципа состязательности и равенства сторон в процессе;
- осуществление давления на адвокатов.

При вынесении решений по делам участников «молчаливых протестов» судьи, как правило, не брали в расчёт показания свидетелей и доводы защиты, основываясь преимущественно только на рапортах сотрудников милиции, что является грубейшим нарушением принципа состязательности сторон в судебном процессе. Участников осуждали на отбывание административных арестов и выплату штрафов по таким статьям Кодекса об административных правонарушениях, как «мелкое хулиганство» (ст. 17.1 КоАП), «нарушение порядка организации или проведения массового мероприятия или пикетирования» (ст. 23.4 КоАП), «неповиновение законному распоряжению должностного лица при исполнении им служебных полномочий» (ст. 23.4 КоАП). Так, например, в Смолевичах активистов, задержанных 3 июля в центре города, осудили на выплату штрафов в размере 20 базовых величин по ст. 17.1 КоАП «Мелкое хулиганство» за якобы имевшее место распитие алкогольных напитков в общественном месте. При этом экспертиза, которую они вынуждены были пройти, не выявила следов присутствия алкоголя в организме. Из этого следует, что судебная власть в Беларуси фактически продолжает выполнять репрессивные функции, принимая заведомо неправосудные и политически мотивированные решения в отношении общественных активистов. Случай с правозащитником Анатолием Поплавным, отбывшим 15

## Мониторинг, выпуск №2

суток якобы «за нецензурную брань» по приговору суда Центрального р-на Гомеля, отменённому 10 августа Гомельским областным судом, является тем редким исключением, которое лишь подтверждает данное правило.

Отдельного рассмотрения заслуживает ситуация с административными судами над участниками пикета, проведённого в поддержку Дмитрия Дашкевича 2 августа в Горках. Эти процессы проходили фактически в закрытом режиме, поскольку от общественности скрывалась информация, что суды над 10-тью из 14-ти задержанных пройдут не в Горках, а в соседнем райцентре Дрибин. Тем самым было нарушено право всех заинтересованных лиц на получение достоверной и своевременной информации, а также право на присутствие во время рассмотрения дел в судах, которые должны проходить открыто. Перечисленные права гарантированы соответственно статьями 34 и 114 Конституции Республики Беларусь.

9 августа в суд было передано дело последнего из обвиняемых в участии в «массовых беспорядках» 19 декабря 2010 г. Святослава Барановича, который, начиная с 15 июня, содержался под стражей в СИЗО №1 на ул. Володарского в Минске. Рассмотрение дела началось 29 августа в суде Московского р-на г. Минска, и практически сразу в деле объявили перерыв до 28 сентября, а обвиняемому мера пресечения была изменена на подписку о невыезде.

15 сентября в минском Доме правосудия началось слушание уголовного дела по обвинению Дмитрия Коновалова и Владислава Ковалёва в совершении теракта в столичном метро 11 апреля 2011 г. и в ряде других взрывов, совершённых в разное время. В ходе слушания подсудимый Коновалов признал свою вину в предъявленных ему обвинениях частично, а Ковалёв заявил, что данные им в ходе следствия показания он был вынужден сделать под психологическим давлением следователей. Кроме того, на суде Ковалёв заявил, что сомневается в том, что взрыв осуществил Коновалов. Между тем, мать Владислава Ковалёва выступила в Интернете с открытым обращением к общественности Беларуси, в котором от своего имени, а также от имени ряда потерпевших от теракта, попросила создавать инициативные группы для сбора подписей о проведении референдума за отмену в Беларуси смертной казни. Необходимо добавить, что в день начала слушания дела в суде один из присутствовавших в зале потерпевших предложил отложить рассмотрение дела до момента отмены смертной казни.

Нельзя не отметить, что в течение рассматриваемого периода адвокаты продолжали подвергаться серьёзному давлению со стороны Министерства юстиции, принявшего решение о внеочередной переаттестации всех адвокатов. Одним из результатов этой начавшейся в июле переаттестации стало решение Квалификационной комиссии по вопросам адвокатской деятельности Минюста от 16 августа 2011 г. о прекращении деятельности лицензии адвоката Тамары Сидоренко, защищавшей в суде Владимира Некляева и ставшей уже седьмым адвокатом, которого лишили лицензии. Тем самым подтвердилось мнение экспертов, которые предполагали, что подлинной целью переаттестации является исключение из адвокатуры наиболее активных и независимых адвокатов. По мнению правозащитников, это не только существенно нарушает права адвокатов, но и фактически ставит адвокатуру в полную зависимость от исполнительной власти.